



RADA POWIATU W STARACHOWICACH

27-29 Starachowice, ul. dr. Władysława Bezkowickiego 4, tel. (041) 276-09-31, 37, fax (041) 276-09-32
e-mail: biuro rady@powiat.starachowice.pl http://www.powiat.starachowice.pl

Znak: BR.0003.5.2015

Starachowice 2015-06-01

Zarząd Powiatu Starachowickiego

=====

W załączeniu przekazuję interpelacje zgłoszone przez Radnego Rady Powiatu w Starachowicach w dniu 28 maja 2015 roku, podczas obrad VIII sesji Rady Powiatu:

1. **Radny Paweł Lewkowicz** zwrócił się z prośbą do Zarządu Powiatu o wyjaśnienie okoliczności i podanie interpretacji prawnych w sprawie wydawani niekorzystnych dla wnioskodawcy decyzji umożliwiających budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Mirzec z zachowaniem indywidualnego podejścia. Kolejno zwrócił się z prośbą o podjęcie działań organizacyjno – prawnych mających na celu opracowanie znaku graficznego – logo dla Powiatu Starachowickiego.

Treść powyższych interpelacji stanowi załącznik Nr 1 i 2 do niniejszego pisma.

Z poważaniem:

Przewodnicząca Rady

Bożena Wrona

Otrzymują:

1. Adresat
2. A/a.

STAROSTWO POWIATOWE
w Starachowicach
Wydział Organizacyjny

wpłynęło dnia - 3 CZE. 2015.

podpis *D. Kozłowski*

2/

**Pani Bożena Wrona
Przewodnicząca Rady Powiatu
w Starachowicach**

INTERPELACJA

Interpelacja skierowana do Zarządu Powiatu Starachowickiego w sprawie wyjaśnienia okoliczności i podanie interpretacji prawnych w sprawie wydawania / zamiaru/ niekorzystnych dla wnioskodawcy decyzji umożliwiających budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Mirzec z zachowaniem indywidualnego podejścia.

Gmina Mirzec jest w części wyposażona w kanalizację sanitarną. W ubr decyzją Rady Gminy w Mircu część obszaru gminy został wyłączony wyjęta z aglomeracji Starachowickiej. Kwestią sporną pozostają tereny, które nie są objęte aglomeracją terenach których nie ma ekonomicznego uzasadnienia zbiorczych sieci kanalizacyjnych. Alternatywą pozostaje budowa przydomowych oczyszczalni ścieków posiadających odpowiednie certyfikaty(szczególnie oczyszczalnie biologiczne). Gmina Mirzec ma nierozwiązalny problem uniemożliwiający budowę przez indywidualnych mieszkańców przydomowych oczyszczalni ścieków z powodu sprzeciwu powiatu starachowickiego do budowy tychże mikroinwestycji podając za powód zapis z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Mirzec, gdzie obowiązuje:

-zakaz lokalizacji inwestycji mogących znacząco oddziaływać na środowisko
-zakaz odprowadzania ścieków do rowów, cieków i ziemi, jeżeli nie spełniają odpowiednich wymogów określonych w przepisach szczególnych.
Ponadto podnosi się iż, na północno - wschodniej części gminy występuje tzw. Główny Zbiornik Wód Podziemnych (nr 420 Wierzbica – Ostrowiec).

Ze względu na postulaty mieszkańców gminy Mirzec, które do mnie docierają oraz zwiększające się zapotrzebowanie na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków, spełniających najwyższe normy sanitarne oraz możliwość ubiega się o środki pomocowe z RPOWŚ 2014-2020(oś priorytetowa 4 Dziedzictwo naturalne i kulturowe, działanie 4.3 gospodarka wodno-ściekowa) oraz PROW (priorytet 6) proszę o udzielenie odpowiedzi na następujące pytania i zagadnienia:

- 1) wyjaśnienie, dlaczego Starostwo Powiatowe w Starachowicach sprzeciwia się budowy przydomowych oczyszczalni ścieków z wniosku mieszkańców gminy Mirzec
- 2) Czy interpretacja Starostwa Powiatowego w Starachowicach dotycząca budowy przydomowych oczyszczalni ścieków jest z indywidualnym podejściem do każdego wnioskodawcy, czy według jednej tylko interpretacja zapisów z mpzp gminy Mirzec?
- 3) czy Starostwo Powiatowe w Starachowicach wychodząc naprzeciw oczekiwaniom wnioskodawców oraz wpływie na poprawę jakości stanu środowiska przyrodniczego odpowiednio interpretuje cytowany zapis z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Mirzec mówiący o zakazie odprowadzania ścieków?
- 4) Czy obecnie Starostwo Powiatowe w Starachowicach wydając decyzję w sprawie zamiaru wykonania robót polegających na budowie przydomowych biologicznych oczyszczalni ścieków – spełniających ścisłe kryteria odprowadzania odpadów i odpowiedniego stopnia ich redukcji – uwzględnia Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 18 listopada 2014r. w sprawie warunków, jakie należy spełnić, przy wprowadzaniu ścieków do wód lub do ziemi oraz w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego(Dz.U z 2014 poz. 1800)?
- 5) Czy Starostwo Powiatowe w Starachowicach rozpatrując wniosek wnioskodawcy o zamiarze wykonania robót polegających na budowie przydomowych(biologicznych) oczyszczalni ścieków analizuje i uwzględnia technologię i normy techniczne urządzenia ?

Jedną z zasad zrównoważonego rozwoju jest dbałość o zasoby przyrody w tym zasoby wodne mające wpływ na ograniczenie emisji ścieków komunalnych na wody powierzchniowe i podziemne. Warto nadmienić, że układ osadniczy powiatu starachowickiego posiada specyficzną gęstość począwszy od zabudowy zwartej po rozproszoną. Stąd niezbędne wydaje się szukanie optymalnych rozwiązań odprowadzania i oczyszczania ścieków uwzględniając wszelkie uwarunkowania technologiczne w aspekcie ochrony środowiska. Trudno będzie spełnić zobowiązania unijne w zakresie oczyszczania ścieków komunalnych, gdy organ administracyjny wydawał będzie sprzeciw wobec budowy przydomowych oczyszczalni bez indywidualnego podejścia do danego wnioskodawcy.

Proszę o udzielenie odpowiedzi na w/w postawione zagadnienia w formie pisemnej.

z poważaniem

Peter Lechowicz

Pani Bożena Wrona
Przewodnicząca Rady Powiatu
w Starachowicach

INTERPELACJA

Skierowana do Zarządu Powiatu Starachowickiego

w sprawie: podjęcia działań organizacyjno-prawnych mających na celu opracowanie znaku graficznego - Logo dla Powiatu Starachowickiego

W dobie zintensyfikowanej integracji europejskiej i swobodach traktatowych następuje z jednej strony konwergencja, która niekiedy powoduje zanik różnic kulturowych, z drugiej strony występuje zjawisko transgresji ludzkiej, w przypadku której człowiek przekraczając poszczególne granice społeczne, symboliczne, czy materialne posiada większą niż dawniej mobilność. Niestety ale i w dobie rozwoju cywilizacyjnego i szeregu innowacji następuje kreowanie człowieka „homo technologicus”. W tej konstelacji samorządy lokalne w których zamieszkują i rozwijają się dane zbiorowości ludzkie dla wykorzystania i promowania swoich zasobów, koncentrują swe działania w obszar marketingu terytorialnego. Powiat Starachowicki posiada bogate tradycje przemysłowe, historyczne i kulturowe z dziedzictwem społeczeństwa postindustrialnego.

Dlatego wadą jest, że powiat nie posiada swojej własnej marki wizerunkowej w postaci Logo. Posiadanie znaku graficznego powiatu stanowiłby atrybut niepowtarzalnej identyfikacji wizualnej samorządu powiatowego Polsce, Europie i Świecie.

Ponieważ w art. 1.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym pisze, że mieszkańcy powiatu tworzą z mocy prawa lokalną wspólnotę samorządową, byłoby wielce pożądane, aby w procesie opracowywania Logo powiatu starachowickiego umożliwić partycypację mieszkańców powiatu starachowickiego. Instrumentem do tego mogłoby być ogłoszenie przez Zarząd powiatu otwartego konkursu na opracowanie logo w postaci znaku graficznego. Nie licząc zwycięzcy konkursu można byłoby wprowadzić gradację nagród/ wyróżnień/ dla najatrakcyjniejszych prac.

Informuję o tym, bo miasto Starachowice złożyło niezwykle korzystną deklarację na rzecz progresywnej polityki miejskiej dla potrzeb wysokiej jakości życia wszystkim mieszkańcom i mieszkankom. Stąd byłoby błędem, aby powiat starachowicki był na uboczu, albo nie respektował bardzo pożytecznych dla danej wspólnoty samorządowej impulsów polityki progresywnej.

Proszę o wszczęcie działań w celu posiadania przez powiat Logo z przedstawieniem niniejszej mojej propozycji opracowania unikalnego znaku graficznego - radnym rady powiatu w Starachowicach.

Proszę o udzielenie odpowiedzi w formie pisemnej.

Nota bene skoro Pan Starosta przekazuje interpelacje prezydentowi miasta Starachowic, również i tą niniejszą interpelację można do wiadomości przekazać Panu Prezydentowi.

Z poważaniem

Paweł Lewkowicz

Starachowice, dnia 12 czerwca 2015 r.

Znak:OR.I.0003.5.2015

Pan Paweł Lewkowicz
Radny Rady Powiatu w Starachowicach

Odpowiadając na Pana interpelację zgłoszoną podczas obrad VIII sesji Rady Powiatu w dniu 28.05.2015 r. informuję, że Powiat Starachowicki posiada markę wizerunkową w postaci herbu ustanowionego i zatwierdzonego uchwałą Nr XXII/196/2000 Rady Powiatu w Starachowicach z dnia 23.11.2000 r.

Brak dodatkowego znaku graficznego w postaci loga nie wpływa ujemnie na identyfikację wizualną samorządu powiatowego. Logo jest jakby dodatkowym identyfikatorem powiatu.

W dniu 11.06.2015 r. zostało wystosowane pismo do Komisji Edukacji, Kultury, Kultury Fizycznej i Promocji Rady Powiatu z prośbą o opinię na temat potrzeby opracowania znaku graficznego – logo Powiatu Starachowickiego. W przypadku pozytywnej opinii Komisji, Zarząd Powiatu Starachowickiego podejmie stosowne działania w celu opracowania loga dla Powiatu Starachowickiego.

STAROSTA
Dariusz Dąbrowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Biuro Rady
3. Aa.

Znak:OR.I.0003.5.2015

Pan Paweł Lewkowicz
Radny Rady Powiatu
w Starachowicach

W odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 28.05.2015 r. dotyczącą przydomowych oczyszczalni ścieków w Gminie Mirzec po uzyskaniu informacji od Wydziału Budownictwa i Gospodarki Komunalnej tut. Starostwa wyjaśniam, co następuje.

Całą prawie aglomerację Gminy Mirzec pokrywa miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. W treści planu sprawy związane z usuwaniem nieczystości ciekłych są omówione w § 45, który posiada następujące brzmienie:

„W zakresie odprowadzania ścieków sanitarnych, plan ustala:

- 1) odprowadzanie ścieków bytowo-gospodarczych poprzez realizację zorganizowanego zbiorowego systemu kanalizacyjnego do komunalnej oczyszczalni ścieków w Starachowicach;
- 2) realizowany system sieci kanałów oraz kolektor odprowadzający ścieki do oczyszczalni pracować będą w systemie grawitacyjno-pompowym;
- 3) kanalizacją ściekową objąć w zasadzie wszystkie tereny zainwestowań istniejących oraz nowych przewidzianych w planie;
- 4) ścieki odprowadzane do kanalizacji zbiorczej spełniać muszą warunki obowiązujących w tym zakresie przepisów, ewentualne ścieki przemysłowe muszą być wstępnie podczyszczone na terenach zakładów je wytwarzających;
- 5) do czasu objęcia poszczególnych terenów siecią kanalizacyjną, jako rozwiązanie tymczasowe przewiduje się szczelne zbiorniki bezodpływowe z wywozem ścieków do punktu zlewnego, bądź oczyszczalnie przydomowe przy odpowiednich warunkach gruntowo-wodnych;
- 6) docelowe utrzymanie rozwiązań indywidualnych można dopuścić jedynie po uzasadnieniu ekonomicznym, gdy jest to spowodowane np. znacznym oddaleniem obiektu od głównych koncentracji zabudowy. Rozwiązania te nie mogą powodować zanieczyszczenia wód powierzchniowych bądź gruntowych.”

Natomiast w § 42 ust. 1 występuje następujący zapis:

„Na terenie objętym planem ochronie podlegają:

- 1) walory przyrodniczo - krajobrazowe: kompleksy leśne wody podziemne i powierzchniowe, tereny użytków rolnych w zakresie ustalonym w niniejszym planie, przepisach szczególnych i aktach prawnych imiennie odnoszących się do wyodrębnionych terenów i obiektów środowiska przyrodniczego;
- 2) istniejący system powiązań przyrodniczych tworzony przez cieki, przylegające do nich tereny użytków rolnych, łąk, zadrzewień śródpolnych, wód powierzchniowych pełniący funkcje hydrologiczne, klimatyczno- ekologiczne i estetyczno-krajobrazowe;
- 3) udokumentowane złoża kruszywa naturalnego we wsiach Jagodne i Osiny; wszelkie działania inwestycyjne na obszarze lokalizacji złoża należy uzgadniać z odpowiednim organem na podstawie przepisów szczególnych;
- 4) obszary występowania wód podziemnych, we wschodniej i północnej części gminy, w obrębie Głównego Zbiornika Wód Podziemnych (GZWP) nr 420 Wierzbica - Ostrowiec, na których obowiązuje:
 - a) zakaz zmiany przeznaczenia terenów dotychczas chronionych na podstawie przepisów szczególnych,
 - b) zakaz lokalizowania inwestycji mogących znacząco oddziaływać na środowisko, w rozumieniu przepisów szczególnych za wyjątkiem:

- infrastruktury komunikacyjnej, infrastruktury technicznej wraz z zespołami parkingowymi, stacji paliw, obiektów przetwórstwa rolno-spożywczego i drzewnego,
- c) zakaz odprowadzania ścieków do rowów, cieków i ziemi, jeżeli nie spełniają odpowiednich wymogów określonych w przepisach szczególnych,
 - d) zakaz rolniczego wykorzystywania ścieków i gnojowicy bez regulacji prawnej w tym zakresie;
- 5) obszary w strefie ochrony pośredniej ujęcia wody „Trębowiec”, obejmującym północno-wschodnią część gminy oraz ujęcia „Skarżysko Kościelne” obejmującym południowo-wschodnią część wsi Jagodne, na których obowiązują zakazy:
- a) odprowadzania ścieków do wód powierzchniowych i gruntu,
 - b) lokalizowanie zakładów przemysłowych i ferm chowu drobiu,
 - c) lokalizowania wysypisk i wylewisk odpadów komunalnych i przemysłowych,
 - d) zakładania cmentarzy i grzebania zwierząt,
 - e) lokalizowania nowych ujęć wody,
 - f) lokalizowania inwestycji szczególnie szkodliwych dla środowiska i zdrowia ludzi wyszczególnionych w przepisach szczególnych.

Te zapisy obowiązują przede wszystkim właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Mirzec.

Ad. 1

Wydział Budownictwa i Gospodarki Komunalnej tut. Starostwa nie sprzeciwia się budowie wszystkich przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Mirzec, lecz tylko w sytuacjach, kiedy przydomowa oczyszczalnia ścieków miałaby być budowana na działce posiadającej dostęp do kanalizacji zbiorczej oraz w przypadku położenia działki na terenach wymienionych w miejscowym planie, jako tereny chronione przed wprowadzaniem ścieków do wód lub do ziemi. W tym miejscu zaznaczyć trzeba, że z przydomowych oczyszczalni wypływają ścieki, chociaż podczyszczone, to jednak ścieki, których zakaz wprowadzania do wód lub do ziemi określił § 42 ust. 1 pkt 5 ppkt a) miejscowego planu na odpowiednim terenie, wyznaczonym graficznie w części rysunkowej planu. Miejsca te łatwe są do identyfikacji na mapach planu i można samemu sprawdzić, czy dana działka występuje na terenie objętym ochroną.

Ad. 2

Każde zgłoszenie zamiaru budowy przydomowej oczyszczalni ścieków rozpatrywane jest indywidualnie i szczegółowo analizowane w świetle obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania Gminy. Jednak kryteria są jednakowe, dla każdego zgłoszenia zamiaru budowy oczyszczalni przydomowej.

Ad. 3

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego od momentu jego uchwalenia przez właściwą radę gminy, a potem od jego ogłoszenia staje się prawem miejscowym. O ile od warunków technicznych wydanych w oparciu o Prawo budowlane można w szczególnych wypadkach odstąpić, to od tego planu odstępstw prawo nie przewiduje. Z tego powodu Starostwo nie posiada kompetencji dla stosowania jakichkolwiek zwolnień z przestrzegania zapisów takiego planu. Nie ma tu miejsca na dowolną interpretację, zwłaszcza zapisów brzmiących dosłownie: „zakaz wprowadzania ścieków”. Natomiast, jeśli uwarunkowania pozwalają na stosowanie indywidualnych oczyszczalni, zgłoszenia są przyjmowane.

Ad. 4

Rozpatrując zgłoszenia zamiaru budowy przydomowych oczyszczalni ścieków tut. Starostwo uwzględnia zapisy § 28 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 18 listopada 2014 r. w sprawie warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu ścieków do wód lub do ziemi, oraz w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego (Dz. U. z 2014 r., poz. 1800) w zakresie, jaki można objąć sprawdzeniem, czyli w zakresie ilości odprowadzanych ścieków w zakresie oddzielenia miejsca wprowadzenia ścieków od użytecznego poziomu wód gruntowych. Należy jednak zaznaczyć, że są to wielkości deklarowane przez inwestorów, a tut. Wydział Budownictwa i Gospodarki Komunalnej nie posiada

mechanizmów prawnych do ich weryfikacji. Podkreślić tu należy, że te warunki mogą wystąpić na terenie, gdzie nie ma zakazu wprowadzania ścieków do gruntu.

Ad. 5

Wydział Budownictwa i Gospodarki Komunalnej rozpatrując zgłoszenie, o którym mowa sprawdza, czy oczyszczalnia, która ma być zastosowana, posiada jako wyrób odpowiedni certyfikat, co do możliwości stosowania w budownictwie. Natomiast zastosowana technologia nie ma żadnego znaczenia. Różnica pomiędzy oczyszczalniami ma dopiero odzwierciedlenie w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 2.04.2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2002r., poz. 690 ze zmianami), gdzie w § 31 ust. 1 nakazuje zachowanie odległości studni od najbliższego przewodu rozsączającego indywidualnej kanalizacji bez oczyszczenia biologicznego musi być zachowane 70 m. W przypadku oczyszczenia biologicznego odległość ta wynosi 30 m.

Kwestia ochrony środowiska na terenie powiatu jest istotną sprawą w działaniu tut. Urzędu, jednak, co do bieżącego monitorowania stanu gospodarki wodno-ściekowej to jest ona lokalizowana w przepisach prawnych, jako zadanie własne gminy i jako takie nie może być dublowane przez jakikolwiek inny organ.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego Gminy Mirzec chroni zasoby wód podziemnych, z których korzysta cały prawie Powiat Starachowicki. Skażenie wód podziemnych spowodowałoby katastrofę o znacznych rozmiarach, z nieodwracalnymi skutkami.

Zatem zagadnienia te powinny być traktowane priorytetowo, zarówno przez urzędników, jak i przez Radnych, poprzez wyjaśnianie, czy też stosowanie obowiązującego prawa miejscowego w postaci ww. planu.

STAROSTA
Dariusz Dąbrowski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Biuro Rady
3. Aa.