

Uchwała Nr 16/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 10 października 2018 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części Uchwały Nr XLVII/349/2018 Rady Powiatu w Starachowicach z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół prowadzonych na terenie Powiatu Starachowickiego przez inne niż Powiat Starachowicki osoby prawne i osoby fizyczne, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas – Zastępca Prezesa Izby

Członkowie; Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 79 ust 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 995)

postanawia

stwierdzić nieważność w części uchwały Nr XLVII/349/2018 Rady Powiatu w Starachowicach z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół prowadzonych na terenie Powiatu Starachowickiego przez inne niż Powiat Starachowicki osoby prawne i osoby fizyczne, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji tj.

- w załączniku Nr 1 do regulaminu „Wniosek o udzielenie dotacji z budżetu Powiatu Starachowickiego na rok... „ w części „Oświadczenia i podpisy osoby reprezentującej organ prowadzący” pkt 3 „Oświadczam, że znane są mi przepisy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1311 z późn.zm.),

- w załączniku Nr 3 do regulaminu „Roczne rozliczenie przekazanej dotacji w roku...” w części C „Oświadczenia i podpisy osoby(osób) reprezentującej(ych) organ prowadzący” pkt 3 „Oświadczam, że znane są mi przepisy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1311 z późn.zm.),

z powodu braku podstawy prawnej do zawarcia oświadczenia o znajomości przepisów o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych we wniosku o udzielenie dotacji oraz w rocznym jej rozliczeniu składanych na podstawie przepisów art. 38 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2203)

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLVII/349/2018 Rady Powiatu w Starachowicach z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół prowadzonych na terenie Powiatu Starachowickiego przez inne niż Powiat Starachowicki osoby prawne i osoby fizyczne, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 10 września 2018 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Rada Powiatu w Starachowicach w przedmiotowej uchwale określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla szkół prowadzonych na terenie Powiatu Starachowickiego przez osoby prawne i osoby fizyczne w regulaminie stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej uchwały. Z kolei w załączniku nr 1 do regulaminu „Wniosek o udzielenie dotacji z budżetu Powiatu Starachowickiego na rok...”, w części „Oświadczenia i podpisy osoby reprezentującej organ prowadzący” pkt 3 Rada Powiatu uchwaliła wymóg złożenia oświadczenia w następującej treści „Oświadczam, że znane są mi przepisy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1311 z późn.zm.). Ponadto wymóg złożenia oświadczenia o identycznej treści został wprowadzony w załączniku nr 3 do regulaminu w części C pkt 3.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium ustaliło, że badana uchwała podjęta została na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych., zgodnie z którym „organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielenia i rozliczenia dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art.28-30 i art. 32, oraz tryb przeprowadzenia kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji”. Zadaniem Kolegium Izby wprowadzenie przez Radę Powiatu wymogu złożenia oświadczenia o znajomości przepisów o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych nie znajduje oparcia w podstawie prawnej podjętej uchwały. Przywołany art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, nie daje możliwości nakładania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, na podmiot któremu dotacja udzielana jest na podstawie ustawy, obowiązku złożenia takiego oświadczenia. Jeżeli bowiem ustawodawca zamierza nadać wymaganym oświadczeniom składanym przez zainteresowane podmioty określony rygor wprowadza wprost do ustawy i dopiero wówczas, w razie przeniesienia kompetencji na organ stanowiący powiatu do podjęcia uchwały, winien przewidzieć w treści upoważnienia wymóg zamieszczania takiego oświadczenia. Ustawowego upoważnienia dla rady nie można domniemywać, szczególnie stosować dla ustalenia zakresu upoważnienia wykładni celowościowej. Organy władzy publicznej zgodnie z art. 7 Konstytucji RP działają na podstawie prawa i w granicach prawa. Mogą działać w granicach wyznaczonych przez normy prawne określające ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, zatem tylko tam i o tyle o ile upoważnia prawo. Stanowisko odnośnie zamieszczania oświadczeń w uchwałach organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego prezentowane jest w orzecznictwie m.in. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 4 marca 2015 r. sygn. I SA/Kr 52/15.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium orzekło jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.



Przewodniczący Kolegium

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Zbigniew Rękas