

**UCHWAŁA NR XXXVII/274/2017
RADY POWIATU W STARACHOWICACH**

z dnia 26 października 2017 r.

w sprawie: uchwalenia „Rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2018 rok”.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz.1868) i art. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz. U. 2016r. poz. 1817 z późniejszymi zmianami) **Rada Powiatu uchwala, co następuje:**

§ 1. Uchwala się roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi, który stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady


Tomasz Margula

Uzasadnienie

Prowadzenie przez samorząd powiatowy działalności we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jest realizacją konstytucyjnej zasady pomocniczości, zgodnie z którą państwo i jego struktury powinno wykonywać tylko te zadania, które nie mogą być realizowane przez podmioty znajdujące się jak najbliżej obywatela. Podmiotami znajdującymi się jak najbliżej obywatela są przede wszystkim samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe. Podmioty te stanowią podstawę współczesnego społeczeństwa. Obie te struktury łączy wspólny cel jakim jest zaspakajanie potrzeb mieszkańców.

W świetle art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie „Organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4 tejże ustawy, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów”.

Działania organizacji pozarządowych stanowią istotne uzupełnienie działań Powiatu. Zauważyć należy, że organizacje te mogą mieć duży udział w rozwiązywaniu problemów społeczności lokalnej.

Zgodnie z art. 5a ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, roczny program współpracy. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

KIEROWNIK
Zespołu ds. Polityki Społecznej

Mariola Lisowska

Załącznik do Uchwały Nr XXXVII/274/2017

Rady Powiatu w Starachowicach

z dnia 26 października 2017 r.

**ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY POWIATU STARACHOWICKIEGO
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI WYMIENIONYMI W ART.
3 UST. 3 USTAWY O DZIAŁANOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE NA
2018 ROK**

SPIS TREŚCI

Wstęp

- I Cele główne i szczegółowe programu
- II Zasady współpracy
- III Zakres przedmiotowy
- IV Zakres podmiotowy
- V Formy współpracy
- VI Priorytetowe zadania publiczne
- VII Okres i sposób realizacji programu
- VIII Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu
- IX Sposób oceny realizacji programu
- X Sposób tworzenia programu, przebieg konsultacji
- XI Powoływanie, zasady działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

Wstęp

„Program Współpracy Powiatu Starachowickiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2018 rok” jest narzędziem wzmacniającym rolę i znaczenie sektora pozarządowego w budowie społeczeństwa obywatelskiego. Intencją ustawodawcy jest wdrożenie przejrzystych, czytelnych i efektywnych rozwiązań, umożliwiających organizacjom pozarządowym realne włączenie się w realizację zadań samorządu oraz służących rozwiązywaniu ważnych problemów społecznych.

Przyjmując niniejszy dokument Powiat Starachowicki deklaruje wolę kontynuowania dotychczasowej współpracy z organizacjami pozarządowymi i wytycza niniejszym kierunki jej rozwoju w zakresie realizacji zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ustawy.

1. Ilekroć w niniejszym tekście mowa jest o:

1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz. U. 2016r. poz.1817 z późniejszymi zmianami),

2) programie – należy przez to rozumieć „Roczny Program Współpracy Powiatu Starachowickiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2018 rok”,

3) organizacjach – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe (w tym stowarzyszenia zwykłe) i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy,

4) powiecie – należy przez to rozumieć Powiat Starachowicki,

- 5) radzie – należy przez to rozumieć Radę Powiatu Starachowickiego,
- 6) starości – należy rozumieć Starostę Starachowickiego,
- 7) starostwie – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Starachowicach,
- 8) zarządzie – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu Starachowickiego,
- 9) konkursie – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert na realizację zadań publicznych, o którym mowa w art. 13 ustawy.

Rozdział I. Cele główne i cele szczegółowe programu

1. Głównym celem programu jest wdrażanie zasady partycypacji społecznej i rozwijanie partnerstwa pomiędzy radą, powiatem i organizacjami, ukierunkowanie na rozpoznawanie i zaspokajanie potrzeb mieszkańców oraz wzmacnianie aktywności społecznej obywateli.

2. Cele szczegółowe programu obejmują:

- 1) współdziałanie powiatu z organizacjami, zapewniające efektywne wykonywanie zadań publicznych powiatu,
- 2) ożywianie społecznej aktywności mieszkańców, w tym działalności w ramach wolontariatu,
- 3) umacnianie poczucia współtworzenia i współodpowiedzialności obywateli za społeczność lokalną, za rozwój zasobów ludzkich, organizacyjnych i materialnych służących zaspokajaniu potrzeb mieszkańców powiatu,
- 4) prowadzenie i rozwój form dialogu społecznego, m.in. poprzez konsultowanie aktów prawa miejscowego,
- 5) tworzenie korzystnych warunków dla nowych oraz dla istniejących organizacji.

Rozdział II. Zasady współpracy

1. Współpraca powiatu z organizacjami opiera się na zasadach:

1) pomocniczości – rada i zarząd, udzielają pomocy organizacjom, w niezbędnym zakresie, uzasadnionym potrzebami wspólnoty samorządowej, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy;

2) suwerenności stron – rada, zarząd i organizacje nie narzucają sobie nawzajem zadań, szanując swoją autonomię, mogą natomiast zgłaszać wzajemne propozycje i deklaracje, gotowość wysłuchania propozycji drugiej strony;

3) partnerstwa – współpraca pomiędzy radą i zarządem a organizacjami oparta jest na obopólnych korzyściach, woli i chęci wzajemnych działań, współdziałaniu na rzecz rozwiązywania lokalnych problemów,

4) efektywności – rada i zarząd udziela pomocy organizacjom pozarządowym w celu prowadzenia nowatorskich i bardziej efektywnych działań powiatu, wspólnie dążą do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów z realizacji zadań publicznych, tj. w sposób celowy i oszczędny, umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości wynikającej z wcześniej zaciągniętych zobowiązań;

5) uczciwej konkurencji – rada, zarząd i organizacje, w trakcie udzielania dotacji oraz wydatkowania przyznanych środków publicznych działają zgodnie z prawem i dobrymi obyczajami, nie naruszając dobra wzajemnych działań;

6) jawności – procedury postępowania przy realizacji zadań publicznych przez organizacje, sposób udzielania oraz wykonania zadań są jawne. Dotyczy to w szczególności udostępnienia, organizacjom informacji o celach, kosztach i efektach współpracy, a także środkach finansowych zaplanowanych w budżecie powiatu na współpracę z organizacjami oraz kryteriach oceny projektów.

Rozdział III. Zakres przedmiotowy

Przedmiotem współpracy powiatu z organizacjami jest zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców poprzez: realizację zadań powiatu oraz konsultowanie z organizacjami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowych tych organizacji, wspólne tworzenie systemowych rozwiązań ważnych problemów społecznych,

Rozdział IV. Zakres podmiotowy

1. Podmiotami realizującymi współpracę w sferze zadań publicznych są:

- 1) Rada - w szczególności, w zakresie:
 - a) określania kierunków rozwoju i realizacji lokalnej polityki wspierania aktywności organizacji pozarządowych w sferze zadań publicznych,
 - b) tworzenia warunków rozwoju współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi,
 - c) utrzymywania kontaktów pomiędzy poszczególnymi komisjami rady a organizacjami realizującymi zadania w obszarach będących jednocześnie obszarami działań komisji,
 - d) uchwalania rocznego programu współpracy powiatu z organizacjami.
- 2) Zarząd i Starosta - w szczególności, w zakresie:
 - a) przygotowania rocznego programu współpracy powiatu z organizacjami,
 - b) prowadzenia konsultacji społecznych z organizacjami,
 - c) zapewnienia środków finansowych na realizację celów programu,
 - d) ogłaszania otwartych konkursów ofert,
 - e) rozpatrywania konkursów, indywidualnych ofert organizacji,
 - f) powołania Komisji Konkursowej w celu opiniowania złożonych ofert,
 - g) stosowania uproszczonego trybu zlecania zadań publicznych organizacjom,
 - h) zawierania umów wykonania zadań publicznych oraz udzielania dotacji w ramach przewidzianych środków,
 - i) przedkładania Radzie sprawozdania z realizacji programu.
- 3) Organizacje, w szczególności, w zakresie:
 - a) przystępowania do konkursów, składanie indywidualnych ofert,
 - b) realizacji zadań publicznych wspieranych lub powierzanych zgodnie z warunkami umów zawartych z powiatem,
 - c) prawidłowego wykorzystania i rozliczenia środków otrzymanych na realizację zadania,
 - d) inicjowania działań poza finansowych w sferze zadań pożytku publicznego,
 - e) inicjowania nowych zakresów i form współpracy organizacji pozarządowych w realizacji zadań własnych powiatu,
- 4) Komisja Konkursowa - w szczególności, w zakresie:
 - a) przeprowadzenia postępowania konkursowego na realizację zadań publicznych ogłaszanych w konkursach,
 - b) dokonywania oceny ofert pod względem formalnym i merytorycznym,
 - c) dokonywania wyboru najkorzystniejszych ofert i przedkładania Zarządowi propozycji wysokości środków przeznaczonych na ich realizację.

Rozdział V. Formy współpracy

1. Współpraca powiatu z organizacjami odbywa się w formach:

- 1) powierzania organizacjom realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie lub w formie wspierania wykonania zadań wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,
- 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i realizowanych działaniach oraz współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków,
- 3) organizowania spotkań i narad dotyczących ogólnych zasad współpracy oraz zakresu realizacji zadań programu,
- 4) doradztwa m.in. w zakresie sporządzania ofert i sprawozdań, rozliczania finansowego i rzeczowego

zadań, stosowania przepisów prawa,

5) konsultowania projektów aktów prawa miejscowego zgodnie z uchwałą Nr L/373/2010 z dnia 28 września 2010 roku w sprawie „Szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji”,

6) tworzenia, w miarę potrzeb, przez powiat wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym złożonych z przedstawicieli organizacji oraz przedstawicieli właściwych organów powiatu a także określanie przedmiotu ich działania,

7) prowadzenia wspólnych przedsięwzięć dotyczących powiatu, np. imprez kulturalno – promocyjnych,

8) udzielania, w miarę możliwości, wsparcia technicznego, organizacyjnego i merytorycznego.

2. Współpraca powiatu z organizacjami może być realizowana w formie finansowej i pozafinansowej.

3. Współpraca finansowa polega na powierzeniu organizacjom realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie lub wspieraniu wykonania zadań wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

4. Współpraca pozafinansowa obejmuje następujące sfery:

1) monitorowanie i roczną aktualizację elektronicznej bazy danych o organizacjach pozarządowych prowadzących działalność pożytku publicznego na terenie powiatu,

2) przekazywanie za pomocą technologii komputerowej i lokalnych mediów bieżących informacji związanych z realizacją Programu oraz promujących aktywność organizacji pozarządowych,

3) udzielanie pomocy merytorycznej organizacjom pozarządowym,

4) wymianę informacji o planowanych kierunkach działalności, wzajemne określanie potrzeb w sferze działalności pożytku publicznego oraz wspólną ocenę realizowanych zadań,

5) gromadzenie wniosków, opinii, uwag dotyczących bieżącej realizacji niniejszego programu, zgłaszanych przez organizacje pozarządowe,

6) konsultowanie z organizacjami odpowiednio do ich zakresu działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,

7) promowanie i udzielanie pomocy w tworzeniu dobrego wizerunku organizacji pozarządowych,

8) rekomendowanie organizacji pozarządowych starających się o środki finansowe ze źródeł innych niż samorządowe,

9) pomoc organizacjom pozarządowym w nawiązywaniu współpracy z innymi podmiotami.

Rozdział VI. Priorytetowe zadania publiczne

SFERA OBJĘTA DOTACJĄ POWIATU	ZADANIA WSKAZANE DO REALIZACJI W 2018r.
Pomoc społeczna	Prowadzenie ośrodka interwencji kryzysowej oraz realizacja programów wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie
Ochrona i promocja zdrowia	Profilaktyka i rozwiązywanie problemów alkoholowych oraz promocja zdrowia
	Program aktywizujący środowisko lokalne - pozyskiwanie nowych honorowych dawców krwi
Promocja i organizacja wolontariatu	Promocja i organizacja wolontariatu na terenie Powiatu Starachowickiego
Działania na rzecz osób niepełnosprawnych	Organizacja okolicznościowych spotkań, imprez integracyjnych oraz aktywnych form spędzania wolnego czasu osób niepełnosprawnych
	Poprawa jakości życia osób niepełnosprawnych i ich rodzin

Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i tradycji	Wspieranie przedsięwzięć artystycznych o charakterze regionalnym i ponadregionalnym
	Promocja Powiatu na festiwalach artystycznych
	Promocja Powiatu – inicjatywy wydawnicze, mapy turystyczne, organizacja konkursów fotografii krajoznawczej
Nauka, edukacja, oświata i wychowanie	Organizacja konkursów poetyckich dla dzieci i młodzieży
	Konkursy plastyczne dla dzieci i młodzieży
Krajoznawstwo oraz wypoczynek dzieci i młodzieży	Organizacja czasu wolnego oraz wypoczynku dla dzieci i młodzieży poprzez edukację, sport oraz rozwijanie indywidualnych zainteresowań
	Konserwacja i modernizacja istniejących szlaków turystycznych. Wyposażenie szlaków w elementy infrastruktury turystycznej
	Organizacja imprez turystycznych o charakterze edukacyjnym
Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu	Organizacja imprez oraz zajęć sportowych i rekreacyjnych
	Prowadzenie zajęć sportowych z dziećmi i młodzieżą w klubach sportowych
	Udział i organizacja krajowych i międzynarodowych zawodów sportowych
Ratownictwo i ochrona ludności	Szkolenia z zakresu udzielania pierwszej pomocy i ratownictwa drogowego
Podtrzymywanie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwój świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej	Organizacja świąt i rocznic państwowych oraz oznaczenie miejsc pamięci narodowej
Działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym	Organizacja imprez turystycznych o charakterze edukacyjnym
Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększanie świadomości prawnej społeczeństwa	Zorganizowanie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej Zgodnie z ustawą z dn. 5 sierpnia 2015r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej

Priorytetowe zadania publiczne powiatu będą wspierane lub powierzane w ramach zaplanowanych środków finansowych w budżecie powiatu na dany rok kalendarzowy.

VII. Okres i sposób realizacji programu

1. Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2018 do 31 grudnia 2018 roku.
2. Terminy realizacji poszczególnych zadań programu określone będą w otwartym konkursie ofert.
3. Za realizację programu odpowiedzialny jest Zespół ds. Polityki Społecznej.
4. Program realizuje się poprzez:
 - 1) prowadzenie otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
 - 2) współpracę powiatu, rady, organizacji i mieszkańców w realizacji zadań publicznych, w tym przeprowadzanie konsultacji społecznych,
 - 3) powołanie i pracę Komisji Konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach.

VIII. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych określi uchwała budżetowa powiatu na rok 2018.

W 2018r. na realizację zadań publicznych objętych programem planuje się przeznaczyć kwotę 190 000 (słownie) sto dziewięćdziesiąt tysięcy złotych oraz kwotę 125 208 (słownie) sto dwadzieścia pięć tysięcy dwieście osiem złotych z przeznaczeniem na „Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększanie świadomości prawnej społeczeństwa”.

IX. Sposób oceny realizacji programu

1. Zarząd Powiatu dokonuje kontroli i oceny realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie.
2. Oceny realizacji programu dokonuje się według następujących mierników:
 - 1) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert
 - 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym liczba organizacji,
 - 3) liczba zawartych umów na realizację zadań publicznych,
 - 4) wysokość środków przeznaczonych w budżecie na realizację programu,
3. Zarząd Powiatu składa Radzie sprawozdanie z realizacji programu w terminie do 30 kwietnia następnego roku.
4. Organizacje mogą składać Staroście wnioski i uwagi dotyczące realizacji programu.

X. Sposób tworzenia programu, przebieg konsultacji

1. Roczny program współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi został opracowany w oparciu o program współpracy na 2017r. z uwzględnieniem doświadczeń wynikających z jego realizacji.
2. Projekt programu opracowywany jest przez Zespół ds. Polityki Społecznej.
3. Starosta przeprowadza konsultacje programu z organizacjami zgodnie z regulaminem konsultacji stanowiącym załącznik Nr 1 do Uchwały Rady Powiatu w Starachowicach Nr L/373/2010 z dnia 28 września 2010 roku w sprawie „Szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji”.
4. Konsultacje z organizacjami mogą być prowadzone w formie ankiet, w tym elektronicznych, bezpośrednich spotkań z przedstawicielami organizacji, drogą pocztową, elektroniczną lub bezpośrednio w Zespole ds. Polityki Społecznej.
5. Starosta zamieszcza ogłoszenie o konsultacjach podając przedmiot konsultacji oraz termin ich rozpoczęcia i zakończenia na stronie internetowej Powiatu Starachowickiego oraz BIP.

XI. Powoływanie, zasady działania komisji konkursowej do opiniowania ofert

w otwartych konkursach ofert

1. Do przeprowadzenia otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych przez organizację Zarząd Powiatu powołuje Komisję Konkursową, zwaną dalej „Komisją” ze wskazaniem jej przewodniczącego. W skład Komisji wchodzi reprezentanci organu wykonawczego oraz mogą wchodzić osoby reprezentujące organizacje pozarządowe.
2. Przewodniczący Komisji może zapraszać do prac komisji z głosem doradczym osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w zakresie zadań objętych konkursem,
3. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych bez udziału oferentów.
 - 1)posiedzenie Komisji zwołuje i prowadzi przewodniczący, a w przypadku jego nieobecności wyznaczony przez przewodniczącego członek Komisji,
 - 2)do ważności obrad niezbędna jest obecność co najmniej 50% składu jej członków,
 - 3)przewodniczący i członkowie komisji przed pierwszym posiedzeniem składają ustne oświadczenia, że nie pozostają w takim stosunku prawnym lub faktycznym z podmiotami biorącymi udział w konkursie, który może budzić uzasadnioną wątpliwość co do bezstronności podczas oceniania ofert. Z tytułu pracy w Komisji jej członkowie nie otrzymują wynagrodzenia.
4. Komisja rozpatruje oferty oddzielnie dla każdego zadania konkursowego.

- 1) każda oferta oceniana jest pod względem formalnym i merytorycznym.
- 2) ofertę ocenia się pod względem formalnym zgodnie z propozycją karty oceny formalnej. Oferty nie spełniające wymogów formalnych zostają odrzucone.
- 3) następnie ofertę ocenia się pod względem merytorycznym zgodnie z kartą oceny merytorycznej
- 4) ocena końcowa oferty stanowi średnią z ocen łącznych wystawionych przez osoby oceniające ofertę.
5. Komisja konkursowa sporządza listę wyników konkursu wraz z propozycją wysokości środków finansowych dla każdego oferenta.
6. Wyniki konkursu zawierające nazwę zadania, nazwę oferenta, wysokość przyznanych środków publicznych zatwierdza Zarząd. Uchwałę w sprawie zatwierdzenia wyników otwartego konkursu ofert ogłasza się niezwłocznie po wyborze ofert na stronie internetowej Powiatu Starachowickiego, BIP, na tablicy ogłoszeń Starostwa.

KIEROWNIK
Zespołu ds. Polityki Społecznej
M. Lisowska
Mariola Lisowska