

UCHWAŁA Nr XII/74/2015
RADY POWIATU W STARACHOWICACH
z dnia 29 – października – 2015 roku

w sprawie:

uchwalenia „Rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2016 rok”.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2015r., poz.1445) i art. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz. U. z 2014r. poz.1118 z późniejszymi zmianami),

Rada Powiatu uchwala, co następuje:

§ 1

Uchwala się roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi, który stanowi załącznik do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady


Bożena Wrona

UZASADNIENIE

Prowadzenie przez samorząd powiatowy działalności we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jest realizacją konstytucyjnej zasady pomocniczości, zgodnie z którą państwo i jego struktury powinny wykonywać tylko te zadania, które nie mogą być realizowane przez podmioty znajdujące się jak najbliżej obywatela. Podmiotami znajdującymi się jak najbliżej obywatela są przede wszystkim samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe. Podmioty te stanowią podstawę współczesnego społeczeństwa. Obie te struktury łączy wspólny cel jakim jest zaspakajanie potrzeb mieszkańców.

W świetle art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie „Organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4 tejże ustawy, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 prowadzającymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów”.

Działania organizacji pozarządowych stanowią istotne uzupełnienie działań Powiatu. Zauważyć należy, że organizacje te mogą mieć duży udział w rozwiązywaniu problemów społeczności lokalnej.

Zgodnie z art. 5a ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3, roczny program współpracy. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

KIEROWNIK
Zespołu ds. Kultury i Promocji Powiatu
ANDRZEJ PRZYBYŁA



**ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY POWIATU
STARACHOWICKIEGO
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI
WYMIENIONYMI W ART. 3 UST. 3 USTAWY O DZIAŁANOŚCI
POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE NA 2016 ROK**

SPIS TREŚCI

- Wstęp
- I Cele główne i szczegółowe programu
- II Zasady współpracy
- III Zakres przedmiotowy
- IV Zakres podmiotowy
- V Formy współpracy
- VI Priorytetowe zadania publiczne
- VII Okres i sposób realizacji programu
- VIII Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu
- IX Sposób oceny realizacji programu
- X Sposób tworzenia programu, przebieg konsultacji
- XI Powoływanie, zasady działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

Wstęp

„Program Współpracy Powiatu Starachowickiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2016 rok” jest narzędziem wzmacniającym rolę i znaczenie sektora pozarządowego w budowie społeczeństwa obywatelskiego. Intencją ustawodawcy jest wdrożenie przejrzystych, czytelnych i efektywnych rozwiązań, umożliwiających organizacjom pozarządowym realne włączenie się w realizację zadań samorządu oraz służących rozwiązywaniu ważnych problemów społecznych.

Przyjmując niniejszy dokument Powiat Starachowicki deklaruje wolę kontynuowania dotychczasowej współpracy z organizacjami pozarządowymi i wytycza niniejszym kierunki jej rozwoju w zakresie realizacji zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ustawy.

1. Ilekroć w niniejszym tekście mowa jest o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz. U. 2014r. poz. 1118 z późniejszymi zmianami),
- 2) programie – należy przez to rozumieć „Roczny Program Współpracy Powiatu Starachowickiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2016 rok”,
- 3) organizacjach – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy, działające na terenie Powiatu Starachowickiego,
- 4) powiecie – należy przez to rozumieć Powiat Starachowicki,
- 5) radzie – należy przez to rozumieć Radę Powiatu Starachowickiego,
- 6) staroście – należy rozumieć Starostę Starachowickiego,
- 7) starostwie – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Starachowicach,
- 8) zarządzie – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu Starachowickiego,
- 9) konkursie – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert na realizację zadań publicznych, o którym mowa w art. 13 ustawy.

Rozdział I. Cele główne i cele szczegółowe programu

1. Głównym celem programu jest wdrażanie zasady partycypacji społecznej i rozwijanie partnerstwa pomiędzy radą, powiatem i organizacjami, ukierunkowanie na rozpoznawanie i zaspokajanie potrzeb mieszkańców oraz wzmacnianie aktywności społecznej obywateli.

2. Cele szczegółowe programu obejmują:

- 1) współdziałanie powiatu z organizacjami, zapewniające efektywne wykonywanie zadań publicznych powiatu,
- 2) ożywianie społecznej aktywności mieszkańców, w tym działalności w ramach wolontariatu,
- 3) umacnianie poczucia współtworzenia i współodpowiedzialności obywateli za społeczność lokalną, za rozwój zasobów ludzkich, organizacyjnych i materialnych służących zaspokajaniu potrzeb mieszkańców powiatu,
- 4) prowadzenie i rozwój form dialogu społecznego, m.in. poprzez konsultowanie aktów prawa miejscowego,
- 5) tworzenie korzystnych warunków dla nowych oraz dla istniejących organizacji.

Rozdział II. Zasady współpracy

1. Współpraca powiatu z organizacjami opiera się na zasadach:

1) pomocniczości – rada i zarząd, udzielają pomocy organizacjom, w niezbędnym zakresie, uzasadnionym potrzebami wspólnoty samorządowej, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy;

2) suwerenności stron – rada, zarząd i organizacje nie narzucają sobie nawzajem zadań, szanując swoją autonomię, mogą natomiast zgłaszać wzajemne propozycje i deklaracje, gotowość wysłuchania propozycji drugiej strony;

3) partnerstwa – współpraca pomiędzy radą i zarządem a organizacjami oparta jest na obopólnych korzyściach, woli i chęci wzajemnych działań, współdziałaniu na rzecz rozwiązywania lokalnych problemów,

4) efektywności – rada i zarząd udziela pomocy organizacjom pozarządowym w celu prowadzenia nowatorskich i bardziej efektywnych działań powiatu, wspólnie dążą do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów z realizacji zadań publicznych, tj. w sposób celowy i oszczędny, umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości wynikającej z wcześniej zaciągniętych zobowiązań;

5) uczciwej konkurencji – rada, zarząd i organizacje, w trakcie udzielania dotacji oraz wydatkowania przyznanych środków publicznych działają zgodnie z prawem i dobrymi obyczajami, nie naruszając dobra wzajemnych działań;

6) jawności – procedury postępowania przy realizacji zadań publicznych przez organizacje, sposób udzielania oraz wykonania zadań są jawne. Dotyczy to w szczególności udostępnienia, organizacjom informacji o celach, kosztach i efektach współpracy, a także środkach finansowych zaplanowanych w budżecie powiatu na współpracę z organizacjami oraz kryteriach oceny projektów.

Rozdział III. Zakres przedmiotowy

Przedmiotem współpracy powiatu z organizacjami jest zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców poprzez: realizację zadań powiatu oraz konsultowanie z organizacjami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowych tych organizacji, wspólne tworzenie systemowych rozwiązań ważnych problemów społecznych,

Rozdział IV. Zakres podmiotowy

1. Podmiotami realizującymi współpracę w sferze zadań publicznych są:

1) Rada - w szczególności, w zakresie:

a) określania kierunków rozwoju i realizacji lokalnej polityki wspierania aktywności organizacji pozarządowych w sferze zadań publicznych,

b) tworzenia warunków rozwoju współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi,

c) utrzymywania kontaktów pomiędzy poszczególnymi komisjami rady a organizacjami realizującymi zadania w obszarach będących jednocześnie obszarami działań komisji,

d) uchwalania rocznego programu współpracy powiatu z organizacjami.

2) Zarząd i Starosta - w szczególności, w zakresie:

a) przygotowania rocznego programu współpracy powiatu z organizacjami,

b) prowadzenia konsultacji społecznych z organizacjami,

c) zapewnienia środków finansowych na realizację celów programu,

d) ogłaszania otwartych konkursów ofert,

- e) rozpatrywania konkursów, indywidualnych ofert organizacji,
- f) powołania Komisji Konkursowej w celu opiniowania złożonych ofert,
- g) stosowania uproszczonego trybu zlecenia zadań publicznych organizacjom,
- h) zawierania umów wykonania zadań publicznych oraz udzielania dotacji w ramach przewidzianych środków,
- i) przedkładania Radzie sprawozdania z realizacji programu.

3) Organizacje, w szczególności, w zakresie:

- a) przystępowania do konkursów, składanie indywidualnych ofert,
- b) realizacji zadań publicznych wspieranych lub powierzanych zgodnie z warunkami umów zawartych z powiatem,
- c) prawidłowego wykorzystania i rozliczenia środków otrzymanych na realizację zadania,
- d) inicjowania działań poza finansowych w sferze zadań pożytku publicznego,
- e) inicjowania nowych zakresów i form współpracy organizacji pozarządowych w realizacji zadań własnych powiatu,

4) Komisja Konkursowa - w szczególności, w zakresie:

- a) przeprowadzenia postępowania konkursowego na realizację zadań publicznych ogłaszanych w konkursach,
- b) dokonywania oceny ofert pod względem formalnym i merytorycznym,
- c) dokonywania wyboru najkorzystniejszych ofert i przedkładania Zarządowi propozycji wysokości środków przeznaczonych na ich realizację.

Rozdział V. Formy współpracy

1. Współpraca powiatu z organizacjami odbywa się w formach:

- 1) powierzenia organizacjom realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie lub w formie wspierania wykonania zadań wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,
- 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i realizowanych działaniach oraz współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków,
- 3) organizowania spotkań i narad dotyczących ogólnych zasad współpracy oraz zakresu realizacji zadań programu,
- 4) doradztwa m.in. w zakresie sporządzania ofert i sprawozdań, rozliczania finansowego i rzeczowego zadań, stosowania przepisów prawa,
- 5) konsultowania projektów aktów prawa miejscowego zgodnie z uchwałą Nr L/373/2010 z dnia 28 września 2010 roku w sprawie „Szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji”,
- 6) tworzenia, w miarę potrzeb, przez powiat wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym złożonych z przedstawicieli organizacji oraz przedstawicieli właściwych organów powiatu a także określanie przedmiotu ich działania,
- 7) prowadzenia wspólnych przedsięwzięć dotyczących powiatu, np. imprez kulturalno – promocyjnych,
- 8) udzielania, w miarę możliwości, wsparcia technicznego, organizacyjnego i merytorycznego.

2. Współpraca powiatu z organizacjami może być realizowana w formie finansowej i pozafinansowej.

3. Współpraca finansowa polega na powierzeniu organizacjom realizacji zadań publicznych na

zasadach określonych w ustawie lub wspieraniu wykonania zadań wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

4. Współpraca pozarządową obejmuje następujące sfery:

- 1) monitorowanie i roczną aktualizację elektronicznej bazy danych o organizacjach pozarządowych prowadzących działalność pożytku publicznego na terenie powiatu,
- 2) przekazywanie za pomocą technologii komputerowej i lokalnych mediów bieżących informacji związanych z realizacją Programu oraz promujących aktywność organizacji pozarządowych,
- 3) udzielanie pomocy merytorycznej organizacjom pozarządowym,
- 4) wymianę informacji o planowanych kierunkach działalności, wzajemne określanie potrzeb w sferze działalności pożytku publicznego oraz wspólną ocenę realizowanych zadań,
- 5) gromadzenie wniosków, opinii, uwag dotyczących bieżącej realizacji niniejszego programu, zgłaszanych przez organizacje pozarządowe,
- 6) konsultowanie z organizacjami odpowiednio do ich zakresu działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
- 7) promowanie i udzielanie pomocy w tworzeniu dobrego wizerunku organizacji pozarządowych,
- 8) rekomendowanie organizacji pozarządowych starających się o środki finansowe ze źródeł innych niż samorządowe,
- 9) pomoc organizacjom pozarządowym w nawiązywaniu współpracy z innymi podmiotami.

Rozdział VI. Priorytetowe zadania publiczne

SFERA OBJĘTA DOTACJĄ POWIATU	ZADANIA WSKAZANE DO REALIZACJI W 2016r.
Pomoc społeczna	Prowadzenie ośrodka interwencji kryzysowej oraz realizacja programów wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie
Ochrona i promocja zdrowia	Profilaktyka i rozwiązywanie problemów alkoholowych oraz promocja zdrowia Program aktywizujący środowisko lokalne - pozyskiwanie nowych honorowych dawców krwi
Działalność charytatywna	Świąteczna pomoc dla dzieci z rodzin najuboższych
Działania na rzecz osób niepełnosprawnych	Organizacja okolicznościowych spotkań, imprez integracyjnych oraz aktywnych form spędzania wolnego czasu osób niepełnosprawnych Poprawa jakości życia osób niepełnosprawnych i ich rodzin
Działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych	Pikniki rodzinne
Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i tradycji	Wspieranie przedsięwzięć artystycznych o charakterze regionalnym i ponadregionalnym Promocja Powiatu na festiwalach artystycznych Promocja Powiatu – inicjatywy wydawnicze, mapy turystyczne, organizacja konkursów fotografii krajoznawczej
Nauka, edukacja, oświata i wychowanie	Organizacja konkursów poetyckich dla dzieci i młodzieży

	Konkursy plastyczne dla dzieci i młodzieży
Krajoznawstwo oraz wypoczynek dzieci i młodzieży	Organizacja czasu wolnego oraz wypoczynku dla dzieci i młodzieży poprzez edukację, sport oraz rozwijanie indywidualnych zainteresowań
	Konserwacja i modernizacja istniejących szlaków turystycznych. Wyposażenie szlaków w elementy infrastruktury turystycznej
	Organizacja imprez turystycznych o charakterze edukacyjnym
Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu	Organizacja imprez oraz zajęć sportowych i rekreacyjnych
	Prowadzenie zajęć sportowych z dziećmi i młodzieżą w klubach sportowych
	Udział i organizacja krajowych i międzynarodowych zawodów sportowych
Ratownictwo i ochrona ludności	Szkolenia z zakresu udzielania pierwszej pomocy i ratownictwa drogowego
Podtrzymywanie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwój świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej	Organizacja świąt i rocznic państwowych oraz oznaczenie miejsc pamięci narodowej
Działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym	Organizacja imprez turystycznych o charakterze edukacyjnym
Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększanie świadomości prawnej społeczeństwa	Zorganizowanie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej Zgodnie z ustawą z dn. 5 sierpnia 2015r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej

Priorytetowe zadania publiczne powiatu będą wspierane lub powierzane w ramach zaplanowanych środków finansowych w budżecie powiatu na dany rok kalendarzowy.

VII. Okres i sposób realizacji programu

1. Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2016 do 31 grudnia 2016 roku.
2. Terminy realizacji poszczególnych zadań programu określony będzie w otwartym konkursie ofert.
3. Za realizację programu odpowiedzialny jest Zespół ds. Kultury i Promocji Powiatu.
4. Program realizuje się poprzez:
 - 1) prowadzenie otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
 - 2) współpracę powiatu, rady, organizacji i mieszkańców w realizacji zadań publicznych, w tym przeprowadzanie konsultacji społecznych,
 - 3) powołanie i pracę Komisji Konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach.

VIII. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych określi uchwała budżetowa powiatu na rok 2016.

W 2016r. na realizację zadań publicznych objętych programem planuje się przeznaczyć kwotę 170 000 (słownie) sto siedemdziesiąt tysięcy złotych oraz kwotę 119 892 (słownie) sto dziewiętnaście tysięcy osiemset dziewięćdziesiąt dwa złote z przeznaczeniem na „Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększanie świadomości prawnej społeczeństwa”.

IX. Sposób oceny realizacji programu

1. Zarząd Powiatu dokonuje kontroli i oceny realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie.
2. Oceny realizacji programu dokonuje się według następujących mierników:
 - 1) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert
 - 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym liczba organizacji,
 - 3) liczba zawartych umów na realizację zadań publicznych,
 - 5) wysokość środków przeznaczonych w budżecie na realizację programu,
3. Zarząd Powiatu składa Radzie sprawozdanie z realizacji programu w terminie do 30 kwietnia następnego roku.
4. Organizacje mogą składać Staroście wnioski i uwagi dotyczące realizacji programu.

X. Sposób tworzenia programu, przebieg konsultacji

1. Roczny program współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi został opracowany w oparciu o program współpracy na 2015r. z uwzględnieniem doświadczeń wynikających z jego realizacji.
2. Projekt programu opracowywany jest przez Zespół ds. Kultury i Promocji Powiatu.
3. Starosta przeprowadza konsultacje programu z organizacjami zgodnie z regulaminem konsultacji stanowiącym załącznik Nr 1 do Uchwały Rady Powiatu w Starachowicach Nr L/373/2010 z dnia 28 września 2010 roku w sprawie „Szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji”.
4. Konsultacje z organizacjami mogą być prowadzone w formie ankiet, w tym elektronicznych, bezpośrednich spotkań z przedstawicielami organizacji, drogą pocztową, elektroniczną lub bezpośrednio w Zespole ds. Kultury i Promocji Powiatu.
5. Starosta zamieszcza ogłoszenie o konsultacjach podając przedmiot konsultacji oraz termin ich rozpoczęcia i zakończenia na stronie internetowej Powiatu Starachowickiego oraz BIP.

XI. Powoływanie, zasady działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Do przeprowadzenia otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych przez organizację Starosta powołuje Komisję Konkursową, zwaną dalej „Komisją” ze wskazaniem jej przewodniczącego. W skład Komisji wchodzi reprezentanci organu wykonawczego oraz mogą wchodzić osoby reprezentujące organizacje pozarządowe.
2. Przewodniczący Komisji może zapraszać do prac komisji z głosem doradczym osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w zakresie zadań objętych konkursem,
3. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych bez udziału oferentów.
 - 1) posiedzenie Komisji zwołuje i prowadzi przewodniczący, a w przypadku jego nieobecności wyznaczony przez przewodniczącego członek Komisji,
 - 2) do ważności obrad niezbędna jest obecność co najmniej 50% składu jej członków,
 - 3) przewodniczący i członkowie komisji przed pierwszym posiedzeniem składają ustne oświadczenia, że nie pozostają w takim stosunku prawnym lub faktycznym z podmiotami biorącymi udział w konkursie, który mogą budzić uzasadnioną wątpliwość co do bezstronności podczas oceniania ofert. Z tytułu pracy w Komisji jej członkowie nie otrzymują wynagrodzenia.
4. Komisja rozpatruje oferty oddzielnie dla każdego zadania konkursowego.
 - 1) każda oferta oceniana jest pod względem formalnym i merytorycznym.
 - 2) ofertę ocenia się pod względem formalnym zgodnie z propozycją karty oceny formalnej. Oferty nie spełniające wymogów formalnych zostają odrzucone.
 - 3) następnie ofertę ocenia się pod względem merytorycznym zgodnie z kartą oceny merytorycznej
 - 4) ocena końcowa oferty stanowi średnią z ocen łącznych wystawionych przez osoby oceniające ofertę.
5. Komisja konkursowa sporządza listę wyników konkursu wraz z propozycją wysokości środków finansowych dla każdego oferenta.
6. Wyniki konkursu zawierające nazwę zadania, nazwę oferenta, wysokość przyznanych środków publicznych zatwierdza Zarząd. Uchwałę w sprawie zatwierdzenia wyników otwartego konkursu ofert ogłasza się niezwłocznie po wyborze ofert na stronie internetowej Powiatu Starachowickiego, BIP, na tablicy ogłoszeń Starostwa.