

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 8 grudnia 2012 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Starachowickiego na 2013 rok

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Joanna Marczevska - przewodniczący,  
Wojciech Czerw - członek  
Ewa Midura - członek

po rozpoznaniu w dniu 8 grudnia 2012 roku Projektu budżetu Powiatu Starachowickiego na 2013 rok złożonego przez Zarząd Powiatu na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) uchwalił, co następuje:

opiniuje się pozytywnie z uwagami w treści projekt budżetu Powiatu Starachowickiego na 2013 rok

#### Uzasadnienie

Zarząd Powiatu projekt budżetu Powiatu Starachowickiego na 2013 rok przekazał w dniu 15 listopada 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, czyli w terminie wskazanym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej zgodnie z art. 238 ust 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu oraz planu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych i planu przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych.

Załączniki w zakresie planowanych do udzielenia dotacji sporządzono z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art. 215 ust 1 ustawy o finansach publicznych. Wyodrębniono w nich także dotacje podmiotowe i celowe spełniając wymogi art. 215 ust 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że zgodnie z art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2012 r. Nr 642 z późn. zm.) powiat organizuje i prowadzi co najmniej jedną powiatową bibliotekę publiczną. Zadania powiatowej biblioteki publicznej może wykonywać na podstawie porozumienia (zawartego pomiędzy Powiatem a odpowiednią

instytucją kultury), wojewódzka lub gminna biblioteka publiczna działająca i mająca siedzibę na obszarze powiatu. W przypadku zawarcia takiego porozumienia dotacja na realizację przedmiotowego zadania powinna być przekazywana przez Powiat do instytucji kultury poprzez wydatki w § 2480 „Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury”. W związku z powyższym w budżecie Powiatu nie powinno być zaplanowanych wydatków w § 2310 „Dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”, powinny być one natomiast ujęte w § 2480 „Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury”.

Skład Orzekający wskazuje również, że przeznaczenie dotacji pn. „Konserwacja i renowacja rowów melioracyjnych” wskazuje na ich bieżący charakter, natomiast dotacja została zaplanowana w § 6230 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych”. Wydatki na zadania w zakresie promocji powiatu, w tym dotacje celowe, powinny być zaklasyfikowane do rozdziału 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego” zamiast do rozdziału 92195 „Pozostała działalność”.

W projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu, których organ stanowiący może udzielić Zarządowi na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane wydatki bieżące finansowane są dochodami bieżącymi spełniona zatem została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególności według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów.

Planowane w projekcie kwoty rezerw budżetowych: rezerwy ogólnej i rezerw celowych wypełniają dyspozycję art. 222 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu została utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89 poz.590 z późn.zm).

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U z 2008 Nr 25 poz. 150 z późn. zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie.

Określony w § 13 projektu uchwały budżetowej tryb publikacji uchwały budżetowej w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego zgodny jest z art. 61 pkt 2 ustawy o samorządzie powiatowym (na tablicy ogłoszeń uchwała może zostać wywieszona).

Skład Orzekający wnosi poniższe uwagi do przedstawionego projektu uchwały budżetowej:

- w załączniku nr 1 do projektu wykazano dochody w dziale 801 – „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80130 „Szkoly zawodowe”, § 2707 „Środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin (związków gmin), powiatów (związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł” zamiast w § 2001 „Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich”.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Powiatu Starachowickiego na 2013 rok wraz z uzasadnieniem, po uwzględnieniu uwag zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Zarządowi Powiatu przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu  
Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach

*mgr Joanna Marczevska*

## Uchwała Nr 101/2012

### I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 8 grudnia 2012 roku

w sprawie opinii o Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu w Starachowicach na lata 2013 – 2027

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący - Joanna Marczevska

Członkowie - Wojciech Czerw

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), po zbadaniu w dniu 8 grudnia 2012 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2013-2027

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Zarząd Powiatu w Starachowicach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2013 – 2027

Uzasadnienie

Przedłożony przez Zarząd Powiatu w Starachowicach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 – 2027 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2012 roku wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2013 zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). W dniu 23 listopada 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynęło pismo Przewodniczącego Zarządu Powiatu znak: FP.301.3.2012 z dnia 23.11.2012 r. w sprawie autopoprawki Projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Starachowickiego na lata 2013 – 2027. Skład Orzekający informuje, że zgodnie z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalna izba obrachunkowa wydaje do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, a więc do projektu, który wpłynął do regionalnej izby obrachunkowej w dniu 15 listopada 2012 r. bez uwzględnienia przedstawionej autopoprawki.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu w Starachowicach sporządzona została do roku 2027. Termin ten został wyznaczony przez okres realizacji przedsięwzięć: głównie umowy na ciągłość działania jednostki oraz pn. „Decyzje na świadczenia społeczne”, „Umowa na dzierżawę terenu pod chodnik dla pieszych”, „Zapewnienie przejezdności dróg poprzez odśnieżanie i likwidację śliskości w okresie zimowym”, a także „Kredyt Nordea Bank Polska S.A. – 75704 – Poręczenie PZOZ w Starachowicach”.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013-2027 określa elementy z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych w poszczególnych latach budżetowych.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych ujęte w załączniku Nr 1 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej odpowiadają sumie limitu wydatków na poszczególne przedsięwzięcia w latach 2013 – 2027.



W objaśnieniach wartości przyjętych w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarto szczegółowe informacje dotyczące prognozowanych wielkości budżetu w latach następnych. Skład Orzekający zwraca uwagę na prognozowane dochody majątkowe z tytułu środków europejskich w latach 2016-2018. Okres ten wykracza poza ramy czasowe obecnego okresu programowania unijnego, w związku z czym prognozowanie tego źródła dochodów, jak również pozostałych dochodów majątkowych obarczone jest znaczącym ryzykiem, które prowadzić może do braku możliwości sfinansowania spłaty zaciągniętych lub planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych, a tym samym do braku możliwości uchwalenia budżetu w kolejnych latach.

W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa i cel, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Skład Orzekający wskazuje jednak, że w przypadku zadania pn. „Kurs językowy Europejskiej Gastronomii i Hotelarstwa” nie została wskazana jednostka odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonanie przedsięwzięcia. Ponadto limit zobowiązań w tym przedsięwzięciu został określony powyżej wielkości limitów wydatków, co powoduje, że możliwe stałoby się zaciągnięcie zobowiązania powyżej możliwości dokonywania wydatków, co jest niezgodne z art. 231 ustawy o finansach publicznych. Podobna niezgodność występuje w przedsięwzięciach pn. „Moja przyszłość w moich rękach”, „Pamięć kulturowa narodów”, „Wspieranie rozwoju obszarów wiejskich – zwiększenie lesistości”, „Przebudowa drogi powiatowej nr 0561T Mirzec (Ogrody) – Poddąbrowa – Tychów Stary w m. Mirzec Ogrody”, „Przebudowa dróg powiatowych: nr 0613T Strachowice-Adamów-Styków-Jabłonna-Dąbrowa-Pawłów oraz nr 0628T Dąbrowa-Kalków w zakresie poprawy parametrów bezpieczeństwa ruchu drogowego i pieszego”. Ponadto w przypadku przedsięwzięcia pn. „Rozbudowa Oddziału Zakaźnego Szpitala Miejskiego w Starachowicach” należy zwrócić uwagę, że okres realizacji określono na lata 2009 – 2014, natomiast nie został określony limit wydatków na 2014 rok.

Skład Orzekający wskazuje, że część zadań wskazanych jako wieloletnie przedsięwzięcia związane z realizacją programów, projektów czy zadań pozostałych nie współfinansowanych ze środków europejskich („Decyzje na świadczenia społeczne”, „Umowa na dzierżawę terenu pod chodnik dla pieszych”, „Wspieranie rozwoju obszarów wiejskich – zwiększenie lesistości”, „Wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej pod drogi powiatowe”) nie można za takie uznać, gdyż są związane z wykonywaniem ustawowych obowiązków, a więc zarówno organ stanowiący, jak i organ wykonawczy powiatu nie może postanowić o tym czy dane zadanie będzie realizowane czy też nie.

Kwota długu Powiatu określona w WPF Powiatu Starachowickiego wynika z załącznika Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF. Okres objęty wymienionym załącznikiem obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się je zaciągnąć. W roku 2020 wykazana na koniec poprzedniego roku budżetowego kwota długu zaplanowana została do spłaty. Na koniec 2020 Powiat Starachowicki nie posiada długu publicznego.

Wskaźniki obciążenia dochodów w 2013 roku spełniają wymogi art. 169 ust. 1 oraz art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Również podane wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej

wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w poszczególnych latach budżetowych.

Skład Orzekający wnosi poniższe uwagi do przedstawionego projektu wieloletniej prognozy finansowej:

- w wielu pozycjach załącznika Nr 1 zostały określone wielkości nie zawierające wszystkich cyfr, co doprowadziło do nieścisłości w uchwale m.in. dotyczących wielkości kwoty długu w poszczególnych latach;
- w 2012 roku błędnie określono kwoty: 1.657.858 zł i 279.776 zł jako nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych angażowaną w budżecie roku bieżącego (ogółem i na pokrycie deficytu budżetu) zamiast jako wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp, angażowane w budżecie roku bieżącego;
- w 2013 roku nie zostały określone dochody bieżące i majątkowe z tytułu środków na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (wiersz 1aue, 1due) oraz z tytułu środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (wiersz 1a1, 1d) pomimo określenia dochodów i wydatków na realizację programów, projektów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi na 2013 rok w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok oraz ujęcia przedsięwzięć współfinansowanych środkami europejskimi w wykazie przedsięwzięć do projektu WPF (załącznik Nr 3).

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Zarządowi Powiatu Starachowickiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach

*mgr Joanna Marczevska*

## Uchwała Nr 9/2013

### I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 23 stycznia 2013 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu w Starachowicach

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas

Członkowie: Wojciech Czerw

Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 23 stycznia 2013 uchwały Nr XXVI/203/2012 Rady Powiatu w Starachowicach z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2013-2027 oraz uchwały Nr XXVI/204/2012 Rady Powiatu w Starachowicach z dnia 28 grudnia 2012 w sprawie: uchwalenia budżetu powiatu na 2013 rok na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) w związku z art. 13 pkt 10 oraz 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) postanawia zaopiniować pozytywnie:

1) planowaną kwotę długu i spłat w stosunku do planowanych dochodów na rok 2013 jako zgodną z art. 169 – 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosowanymi na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.),

2) relację spłaty zobowiązań zaliczanych do długu w stosunku do dochodów w latach 2014-2027 wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) .

#### Uzasadnienie

Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu w Starachowicach obejmuje lata 2013 – 2027 a jej końcowa data wyznaczona jest terminem spłaty poręczenia kredytu zaciągniętego przez Powiatowy Zakład Opieki Zdrowotnej w Starachowicach. Odnośnie długu Powiatu w Starachowicach to na podstawie w/w prognozy Skład orzekający stwierdza, że na koniec 2013 roku wyniesie on 19.273.709 zł i podlegał będzie spłacie w latach 2014-2021 aż do całkowitego rozliczenia w roku 2021.

Wskaźnik obciążenia dochodów spłatami w roku 2013 spełnia wymogi określone w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosowanym na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).



W latach 2014-2027 wskaźniki obciążenia dochodów spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych przy uwzględnieniu treści art. 244 w/w ustawy.

Wskaźnik obciążenia długiem w roku 2013 w stosunku do planowanych dochodów wynosi 19,25%, zatem nie narusza warunku wynikającego z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.).

### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2012 r., poz.1113) od niniejszej uchwały Radzie Powiatu w Starachowicach przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach

*mgr Zbigniew Łekas*