

Uchwała Nr 137/2017

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 7 grudnia 2017 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Starachowickiego na lata 2018 – 2028

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561.), po zbadaniu w dniu 7 grudnia 2017 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Starachowickiego na lata 2018- 2028

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Zarząd Powiatu projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 – 2028.

Uzasadnienie

Przygotowany przez Zarząd Powiatu projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 – 2028 wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w systemie Besti@ stosownie do uregulowań zawartych w art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu sporządzona została zgodnie z art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera obligatoryjne załączniki wynikające z ustawy o finansach publicznych tj;

- 1) Wieloletnią Prognozę Finansową (art. 226 ust. 1),
- 2) Objasnienia przyjętych wartości (art. 226 ust. 2a),
- 3) Wykaz przedsięwzięć do WPF (art. 226 ust. 3).

Z analizy w/w dokumentów, wynika że Wieloletnia Prognoza Finansowa zawiera kontynuację przyjętych założeń w obowiązującym WPF w zakresie spłaty dotychczasowego zobowiązania, oraz wykazanych do realizacji przedsięwzięć. Wielkości wykazane w objaśnieniach odpowiadają wartościom ujętym w WPF.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Kwota długu Powiatu wynika z załącznika do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 – 2028 i obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Całkowita spłata w/w długu nastąpi w 2028 roku.

Wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w poszczególnych latach budżetowych, przy założeniach, że Powiat uzyska zaplanowane dochody ze sprzedaży mienia w latach 2017-2019. Z analizy danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-27S „Sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych j.s.t.” na dzień 30 września 2017 roku wynika, że Powiat uzyskał dochody ze sprzedaży mienia w kwocie 23.646,26 zł na planowane w kwocie 3.128.141 zł. Wskazać należy, iż w przypadku braku osiągnięcia w/w dochodów, relacje wynikające z art. 243 ustawy w latach 2018-2022 mogą zostać niezachowane, co może skutkować niemożliwością uchwalenia budżetu. Z objaśnień do projektu WPF wynika, że w latach 2018-2019 planuje się uzyskać dochody ze sprzedaży nieruchomości stanowiących własność Powiatu tj. nieruchomość zabudowana położona przy ul. Mrozowskiego 9, oraz trzy nieruchomości położone przy ul. Radomskiej (nieruchomość zabudowana budynkiem gospodarczym, nieruchomość niezabudowana oraz nieruchomość zabudowana - budynek „starego szpitala”) na łączną kwotę 6.828.365 zł. Skład Orzekający dokonał analizy Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2028, z której wynika, że plan dochodów ze sprzedaży majątku był wielokrotnie zmieniany w 2017 roku, a zgodnie z uchwałą w sprawie WPF z dnia 30 listopada 2017 r. Rada Powiatu uchwaliła plan dochodów w 2017 roku z w/w tytułu na kwotę 1.983.879 zł, zaś w latach 2018-2019 na łączną kwotę 4.650.000 zł. W objaśnieniach do zmian WPF nie wskazywano przyczyn dokonania zmiany planu dochodów w tym zakresie. Nadmienić należy, iż w latach 2017-2019 dochody ze sprzedaży majątku planowane są z tych samych nieruchomości. Brak uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku w 2017 roku (na planowanym poziomie), może spowoduje nie spełnienie relacji wynikającej z art. 243 ustawy w 2018 roku. Aby spełnić wymagania ciągłości i realistyczności Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu, należy w objaśnieniach urealnić planowane do osiągnięcia dochody ze sprzedaży majątku tak aby nie budziło wątpliwości, że w poszczególnych latach nie są zakładane do sprzedaży te same nieruchomości, a planowane w poszczególnych latach kwoty są możliwe do osiągnięcia.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu, zachowanie relacji wynikającej z art. 242-244, w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu Starachowickiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr inż. Iwona Kudła