

Uchwała Nr 32/2016
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 25 kwietnia 2016 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Powiatu Starachowickiego za
2015 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca – Joanna Marczevska

Członkowie; - Wojciech Czerw

- Ewa Midura

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 25 kwietnia 2016 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Powiatu Starachowickiego za 2015 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Zarząd Powiatu Starachowickiego sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok

Uzasadnienie

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za 2015 rok zostało przedłożone przez Zarząd Powiatu w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach z zachowaniem terminu określonego w ustawie.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach), ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119 ze zm.) oraz ze sprawozdaniami sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

W wyniku analizy porównawczej danych zawartych w wymienionych wyżej sprawozdaniach stwierdzono, że dane przedstawione w sprawozdaniu z wykonania budżetu dotyczące planowanych i wykonanych dochodów i wydatków budżetowych ogółem, planowanych i wykonanych przychodów i rozchodów budżetu, wyniku budżetu oraz zadłużenia Powiatu z tytułu kredytów oraz obligacji na dzień 31.12.2015 r. odpowiadają danym wynikającym z przedłożonych sprawozdań budżetowych. Przedstawione sprawozdanie zawiera elementy określone w art. 269 pkt 1, 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz wykaz jednostek budżetowych, które utworzyły wydzielony rachunek dochodów i wydatków nimi finansowanych zgodnie z art. 267 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane w kwocie 90.579.873,30 zł dochody budżetu Powiatu zrealizowano w 98,52%, co stanowi kwotę 89.246.311,23 zł.

Zaległości z tytułu opłat oraz innych należności niepodatkowych na dzień 31.12.2015 r. stanowią kwotę ogółem 1.148.262,14 zł i zwiększyły się w stosunku do stanu na dzień 31.12.2014 r. o kwotę 72.134,37 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2015 rok wynika, że Powiat podejmował czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków w kwocie 92.625.885,06 zł wykonano w 94,07%, tj. w kwocie 87.134.693,89 zł, w tym realizacja wydatków majątkowych planowanych w kwocie 11.610.301,15 zł wyniosła 9.182.128,80 zł co stanowi 10,53% w strukturze wydatków ogółem.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady oraz Zarządu Powiatu nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych, co oznacza, że wydatki budżetowe dokonywane były zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” sporządzonego na koniec roku budżetowego 2015 wynika, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2015 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 2.111.617,34 zł przy planowanym deficycie w wysokości 2.046.011,76 zł.

Przychody budżetu planowane w kwocie 2.146.011,76 zł wykonane zostały w tej samej wysokości. Rozchody budżetu zaplanowane w wysokości 100.000,00 zł zrealizowano w 100%.

Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że Powiat na koniec 2015 roku posiadał zobowiązania ogółem w wysokości 4.317.753,44 zł, nie posiadał natomiast zobowiązań wymagalnych.

W wyniku analizy sprawozdań budżetowych Rb-27S „Sprawozdanie o przebiegu realizacji planu dochodów budżetowych” i Rb-28S „Sprawozdanie o przebiegu realizacji planu wydatków budżetowych” Skład Orzekający stwierdził, że dochody z tytułu dotacji na zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych j.s.t. ustawami w dziale 750 – „Administracja publiczna”, w rozdziale 75011 „Urzędy wojewódzkie” uzyskane w 2015 roku stanowią kwotę 213.592,00 zł natomiast wydatki wykonane w budżecie stanowią kwotę 922.027,41 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 49 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 513 z późn. zm.) jednostce samorządu terytorialnego przysługuje prawo dochodzenia należnego świadczenia wraz z odsetkami w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych, w postępowaniu sądowym, w przypadku niedotrzymania warunku określonego w ust. 5 art. 49 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tzn. gdy jednostka samorządu terytorialnego nie otrzymała dotacji celowych z budżetu państwa w wysokości zapewniającej realizację tych zadań, gdyż z przepisów art. 49 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wynika, że jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań.

Skład Orzekający zauważa jednocześnie, że dane wykazane w sprawozdaniu Rb-50 „Sprawozdanie o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami”, które zostało informacyjnie przesłane do tut. Izby zawiera dane nieadekwatne w zakresie wydatków wykonanych w powyżej wskazanej podziałce klasyfikacji budżetowej, gdzie wydatki wykonane wykazano w wysokości 213.592,00 zł. W sprawozdaniu opisowym nie odniesiono się do kwestii dochodzenia należnego od Skarbu Państwa świadczenia.

Zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb- Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” zobowiązania Powiatu stanowiące dług publiczny na dzień 31.12.2015 roku wynoszą 22.838.008,00 zł i stanowią je zobowiązania zaliczane do kategorii kredytów i pożyczek.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczewska