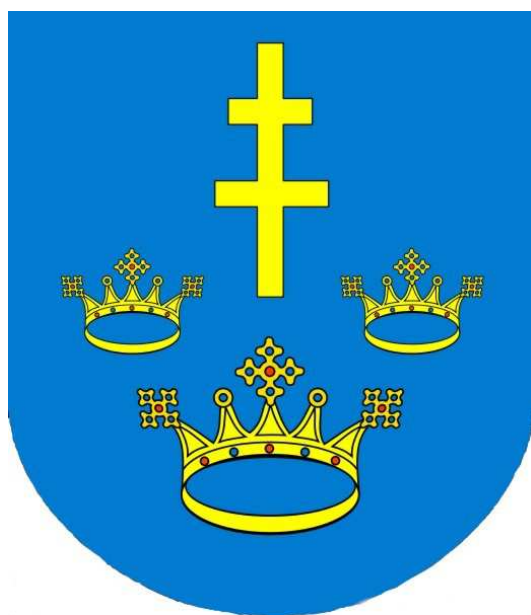


Podsumowanie procedowania
Programu Ochrony Środowiska
dla Powiatu Starachowickiego
na lata 2016 – 2020
z perspektywą do 2022



Opracowanie: mgr inż. Marcin Kościelny

Starachowice, styczeń 2017 r.

I. Wstęp i podstawy prawne

Konieczność przygotowania przedmiotowego opracowania wynika bezpośrednio z zapisów zawartych w art. 17 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. 2001 nr 62 poz. 627). Z kolei art. 55 ust. 3. ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz.U. 2008 nr 199 poz. 1227) określa pozostałe czynności, w brzmieniu:

„...3. Do przyjętego dokumentu załącza się pisemne podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- 1) ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
- 2) opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58;
- 3) zgłoszone uwagi i wnioski;
- 4) wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
- 5) propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu”.

1. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Autorzy Programu Ochrony Środowiska bardzo dokładnie analizowali propozycje zewnętrzne, które miały być wprowadzone do dokumentu. Głównym tego powodem było sprawdzenie wpływu danych, planowanych przedsięwzięć na środowisko naturalne. W przypadkach wątpliwych szukano innych rozwiązań, szczególnie bazując na możliwej wariantowości. Takie zadania udało się zakończyć dzięki czemu POŚ Powiatu Starachowickiego zawiera cele i działania, które mają charakter optymalny pod kątem uwarunkowań strategicznych, ekonomicznych, środowiskowych oraz stopnia zaawansowania już rozpoczętych działań o znaczeniu priorytetowym.

Dlatego też projektowanie rozwiązań alternatywnych dla takich działań nie ma uzasadnienia zarówno z formalnego jak i ekologicznego punktu widzenia. Ponadto, dokumenty te mają charakter strategiczny, na wysokim stopniu ogólności i w związku z tym brak jest możliwości precyzyjnego określenia działań alternatywnych dla wskazanych działań, w tym napotkanych trudności wynikających z niedostatków techniki lub luk we współczesnej wiedzy. Skutki środowiskowe podejmowanych działań zależą od lokalnej chłonności środowiska lub od występowania w rejonie realizacji przedsięwzięcia tzw. obszarów wrażliwych.

Biorąc powyższe pod uwagę organy samorządowe i jednostki publiczne zaangażowane w realizację, nadzorowanie i opiniowanie proponowanych działań powinny sprawdzać te zadania m.in. poprzez przeanalizowanie ich na etapie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

2. Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

Prognoza oddziaływania na środowisko skutków realizacji projektu dokumentu *Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Starachowickiego na lata 2016-2020 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2022*, opracowana została zgodnie z wymogami prawnymi ustawy Prawo ochrony środowiska z dnia 27 kwietnia 2001 r. (Dz. U. 2016 poz. 672 z późn. zm.).

W oparciu o diagnozę stanu środowiska oraz zagrożenia środowiska w Programie zdefiniowano najważniejsze cele systemowe w zakresie zasobów przyrody, zasobów wodnych, powietrza atmosferycznego, ochrony przed hałasem, ochrony przed promieniowaniem elektromagnetycznym, w zakresie powierzchni terenu i środowiska glebowego, odnawialnych źródeł energii, edukacji ekologicznej oraz gospodarki odpadami wyznaczające stan jaki należy osiągnąć w horyzoncie czasowym. W realizacji wyznaczonych celów wyszczególniono kierunki działań.

Prognoza wskazuje na możliwe negatywne skutki i formułuje zalecenia dotyczące przeciwdziałania oraz minimalizacji negatywnych skutków. Ponadto, w Prognozie zawarta została ocena stopnia i sposobu uwzględniania aspektów środowiskowych we wszystkich częściach POŚ.

Analiza celów ustanowionych w POŚ wykazała, że są zgodne i realizują zadania wyznaczone w Programie Ochrony Środowiska dla Województwa Świętokrzyskiego. Ponadto wszystkie cele i kierunki działań wyznaczone w projekcie Programu realizują główne założenia środowiskowe ujęte w międzynarodowych i krajowych dokumentach strategicznych. W Prognozie przeanalizowano możliwy wpływ wskazanych do realizacji w POŚ zadań na następujące elementy: powietrze i klimat, wody, bioróżnorodność, powierzchnia ziemi i gleba, krajobraz, dziedzictwo kulturowe, w tym zabytki, populacja oraz zdrowie ludzi.

Określono czy oddziaływanie to może mieć kierunek negatywny, pozytywny czy obojętny na poszczególne elementy. Realizacja żadnego z proponowanych priorytetów nie pociągnie za sobą transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Większość proponowanych do realizacji przedsięwzięć w ramach POŚ ma pozytywny wpływ na środowisko i proponowanie rozwiązań alternatywnych nie ma uzasadnienia. W przypadku inwestycji, których oddziaływanie na środowisko może być negatywne należy rozważać warianty alternatywne tak, aby wybrać ten, który w najmniejszym stopniu będzie niekorzystnie oddziaływać na środowisko. W przypadku, gdy POŚ nie zostanie wdrożony prowadzić to będzie do pogłębiania się problemów w zakresie ochrony środowiska, co negatywnie wpływać będzie na zdrowie mieszkańców. Przeprowadzona analiza i ocena wszystkich priorytetów POŚ pozwala na stwierdzenie, że generalnie

ich realizacja spowoduje poprawę jakości środowiska, zachowanie różnorodności biologicznej oraz dziedzictwa przyrodniczo-kulturowego, a także wpłynie na ograniczanie zużywania zasobów środowiskowych.

3. Opinie właściwych organów

Opracowany projekt Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Starachowickiego na lata 2016 – 2020 z perspektywą do 2022 oraz Prognozę oddziaływania na środowisko Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Starachowickiego na lata 2016 – 2020 z perspektywą do 2022 zostały przesłane

do zaopiniowania do:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach
- Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach.

Oba urzędy zaopiniowały dokument pozytywnie tj.:

a) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach opinią z dnia 12.01.2017 r. (znak: WPN-II.410.383.2016.EC) w treści m.in.:

Z przedstawionych materiałów wynika, iż prognoza oddziaływania na środowisko została sporządzona zgodnie z art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku (...). Przeanalizowano i wykorzystano informacje zawarte w piśmie z dnia 15.07.2016r., znak: WPN-II.411.12.2016.EC w sprawie uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.

Projekt Programu Ochrony Środowiska zawiera ocenę stanu środowiska powiatu starachowickiego oraz opisuje presje, jakim podlegają poszczególne komponenty środowiska. Na podstawie przeprowadzonej diagnozy określono cele i kierunki Programu, harmonogram działań proekologicznych oraz środki i mechanizmy niezbędne do osiągnięcia wyznaczonych celów.

Natomiast w sentencji można wyczytać:

Biorąc pod uwagę rodzaj planowanych działań inwestycyjnych, a także uwarunkowań obszaru na którym będą realizowane, nie przewiduje się znacząco negatywnego oddziaływania na środowisko, w tym na formy ochrony przyrody, w rozumieniu art. 6 ust. 1 pkt 1-9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016r. poz. 2134, z późn. zm.) występujące na terenie powiatu starachowickiego.

b) Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Kielcach opinią z dnia 18.01.2017 r. (znak: NZ.9022.5.295.2016) w treści m.in.:

Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny
po zapoznaniu się z:

1. Projektem dokumentu pn.: „Program ochrony środowiska dla Powiatu Starachowickiego na lata 2016-2020 z perspektywą do roku 2022”; opracowanym przez SEKA S.A. Oddział w Kielcach, ul. Św. Leonarda 1/25; data opracowania: 2016r.
2. Prognozą oddziaływania na środowisko projektu dokumentu pn.: „Program ochrony środowiska dla Powiatu Starachowickiego na lata 2016-2020 z perspektywą do roku 2022”, opracowaną przez firmę jw.; rok opracowania – 2016.
przedłożonymi przy wniosku SEKA S.A. Oddział w Kielcach z dn. 23.12.2016r.

opiniuje ww. projekt pn.: „Program ochrony środowiska dla Powiatu Starachowickiego na lata 2016-2020 z perspektywą do roku 2022” bez zastrzeżeń.

Natomiast w sentencji można wyczytać:

Uznaje się, iż negatywne oddziaływanie skutków realizacji ustaleń programu na środowisko, w tym zdrowie i życie ludzi zostanie ograniczone dzięki zastosowaniu się do zapisów w treści programu jw., jak również w opracowywanych w następnym etapie dokumentach planistycznych, uściślających funkcje i przeznaczenie terenów, oraz w sposób szczegółowy dla poszczególnych przedsięwzięć podczas opracowywania raportu oddziaływania na środowisko w zakresie wpływu na poszczególne aspekty środowiska oraz zdrowie i życie ludzi.

4. Zgłoszone uwagi i wnioski

Oczywiście dokumentacja poddana była konsultacjom społecznym w myśl właściwej ustawy. Starosta Starachowicki zawiadomieniem z dnia 30.08.2016 r. zaprosił zainteresowane strony do przekazywania swoich uwag i wniosków. Określono ustawowy termin 21 dni od dnia ukazania się zawiadomienie tj. do dnia 20.09.2016 r.:

- w formie pisemnie;
- ustnie do protokołu;
- za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W ramach tych konsultacji nie zgłoszono żadnych wniosków/uwag.

5. Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone

Opisywane w dokumentacji przedsięwzięcia i zadania nie powinny przyczynić się do transgranicznego oddziaływania na środowisko. Z uwagi na ich rodzaj, skalę i charakter oraz usytuowanie nie wymagają przeprowadzenia postępowania, o którym jest mowa w Dziale VI ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.).

6. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Ocena skutków realizacji postanowień zawartych w *Programie Ochrony Środowiska dla Powiatu Starachowickiego na lata 2016-2020 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2022* jest niezwykle istotna dla całego sensu istnienia Programu.

Na podstawie art. 18 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. 2001 nr 62 poz. 627) organ wykonawczy powiatu jest zobowiązany sporządzać co dwa lata raporty z wykonania założeń zawartych w ww. dokumencie, które następnie przedstawiane zostaną Radzie Powiatu. Monitoring programu opiera się na zestawieniu mierników realizacji poszczególnych zadań zawartych w harmonogramie krótkoterminowym. Do tego celu konieczne jest opracowanie skalowalnego modelu, który w sposób optymalny będzie określać stan realizacji zadań. Przyjęcie ustandaryzowanej skali dla każdego z zadań, pozwala określić poziom osiągnięcia danego celu, na dowolnym etapie realizacji programu. Tym samym pozwalają na ocenę stopnia realizacji poszczególnych zadań, celów, priorytetów oraz programu jako całości.

II. Podsumowanie

Opracowany program wraz z jego prognozą spełnia wszystkie wymogi formalno-prawne i został pozytywnie zaopiniowany przez wszystkie organy uczestniczące w postępowaniu. W takiej sytuacji oba dokumenty przekazane będą władzom samorządowym celem procedowania przez:

- Zarząd powiatu
- właściwą komisja
- radnych na Sesji powiatu.