

Projekt

UCHWAŁA NR
RADY POWIATU W STARACHOWICACH

z dnia 2018 r.

w sprawie: uchwalenia „Rocznego programu współpracy Powiatu Starachowickiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2019 rok”.

Na podstawie art. 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. 2018 r. poz. 450, poz. 650, poz. 723, poz. 1365)

Rada Powiatu uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwała się "Roczny program współpracy Powiatu Starachowickiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2019 rok", który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu

Tomasz Margula

Załącznik do Uchwały Nr
Rady Powiatu w Starachowicach
z dnia.....2018 r.

**ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY POWIATU STARACHOWICKIEGO
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI WYMIIENIONYMI W ART.
3 UST. 3 USTAWY O DZIAŁANOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE NA
2019 ROK**

SPIS TREŚCI

Wstęp

Rozdział I. Cel główny i cele szczegółowe programu

Rozdział II. Zasady współpracy

Rozdział III. Zakres przedmiotowy

Rozdział IV. Formy współpracy

Rozdział V. Priorytetowe zadania publiczne

Rozdział VI. Okres realizacji programu

Rozdział VII. Sposób realizacji programu

Rozdział VIII. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

Rozdział IX. Sposób oceny realizacji programu

Rozdział X. Informacja o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji

Rozdział XI. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

Wstęp

„Roczny program współpracy Powiatu Starachowickiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2019 rok” jest narzędziem wzmacniającym rolę i znaczenie sektora pozarządowego w budowie społeczeństwa obywatelskiego. Intencją ustawodawcy jest wdrożenie przejrzystych, czytelnych i efektywnych rozwiązań, umożliwiających organizacjom pozarządowym realne włączenie się w realizację zadań samorządu oraz służących rozwiązywaniu ważnych problemów społecznych.

Przyjmując niniejszy dokument Powiat Starachowicki deklaruje wolę kontynuowania dotychczasowej współpracy z organizacjami pozarządowymi i wytycza niniejszym kierunki jej rozwoju w zakresie realizacji zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

1. Ilekroć w niniejszym tekście mowa jest o:

1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz. U. 2018r. poz. 450, poz. 650, poz. 723, poz. 1365),

2) programie – należy przez to rozumieć „Roczny program współpracy Powiatu Starachowickiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2019 rok”,

3) organizacjach – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe (w tym stowarzyszenia zwykłe) i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,

4) powiecie – należy przez to rozumieć Powiat Starachowicki,

5) Radzie – należy przez to rozumieć Radę Powiatu Starachowickiego,

6) Zarządzie – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu Starachowickiego,

7) Starościu – należy rozumieć Starostę Starachowickiego,

8) starostwie – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Starachowicach,

9) konkursie – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert na realizację zadań publicznych, o którym mowa w art. 13 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Rozdział I. Cel główny i cele szczegółowe programu

1. Głównym celem programu jest wdrażanie zasady partycypacji społecznej, wzmacnianie aktywności społecznej obywateli i rozwijanie współpracy samorządu powiatowego z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, w zakresie zlecenia i realizacji zadań publicznych, wspólnego określenia kierunków i form wzajemnej współpracy.

2. Cele szczegółowe programu obejmują:

1) współdziałanie powiatu z organizacjami, zapewniające efektywne wykonywanie zadań publicznych powiatu,

2) ożywianie społecznej aktywności mieszkańców, w tym działalności w ramach wolontariatu,

3) umacnianie poczucia współtworzenia i współodpowiedzialności obywateli za społeczność lokalną, za rozwój zasobów ludzkich, organizacyjnych i materialnych służących zaspokajaniu potrzeb mieszkańców powiatu,

4) prowadzenie i rozwój form dialogu społecznego, m.in. poprzez konsultowanie aktów prawa miejscowego,

5) tworzenie korzystnych warunków dla nowych oraz dla istniejących organizacji.

Rozdział II. Zasady współpracy

1. Współpraca powiatu z organizacjami opiera się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji.

Zasada pomocniczości – oznacza współpracę Powiatu z organizacjami, udzielanie pomocy organizacjom w niezbędnym zakresie, uzasadnionym potrzebami wspólnoty samorządowej, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy;

Zasada suwerenności stron – Powiat i organizacje nie narzucają sobie nawzajem zadań, szanując swoją autonomię, mogą natomiast zgłaszać wzajemne propozycje i deklaracje, gotowość wysłuchania propozycji drugiej strony;

Zasada partnerstwa – współpraca pomiędzy Powiatem a organizacjami oparta jest na obopólnych korzyściach, woli i chęci wzajemnych działań, współdziałaniu na rzecz rozwiązywania lokalnych problemów;

Zasada efektywności – Powiat i organizacje wspólnie dążą do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów z realizacji zadań publicznych, tj. w sposób celowy i oszczędny, umożliwiający terminową realizację zadań;

Zasada uczciwej konkurencji – Powiat i organizacje, w trakcie udzielania dotacji oraz wydatkowania przyznanych środków publicznych działają zgodnie z prawem i dobrymi obyczajami, nie naruszając dobra wzajemnych działań;

Zasada jawności – procedury postępowania przy realizacji zadań publicznych przez organizacje, sposób udzielania oraz wykonania zadań są jawne. Dotyczy to w szczególności udostępnienia organizacjom informacji o celach, kosztach i efektach współpracy, a także środkach finansowych zaplanowanych

w budżecie Powiatu na współpracę z organizacjami oraz kryteriach oceny projektów.

Rozdział III. Zakres przedmiotowy

Przedmiotem współpracy Powiatu z organizacjami jest zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców poprzez realizację zadań publicznych określonych w art. 4 ust. 1 ustawy, w zakresie odpowiadającym zadaniom publicznym powiatu wynikającym z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r o samorządzie powiatowym oraz innych ustaw, jak również konsultowanie z organizacjami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowych tych organizacji, wspólne tworzenie systemowych rozwiązań ważnych problemów społecznych.

Rozdział IV. Formy współpracy

1. Współpraca Powiatu z organizacjami obejmuje formy o charakterze finansowym i pozafinansowym.

2. Współpraca finansowa polega na powierzeniu organizacjom realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie lub wspieraniu wykonania zadań wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

4. Współpraca pozafinansowa obejmuje następujące sfery:

1) udzielanie pomocy merytorycznej organizacjom pozarządowym m.in. w zakresie sporządzania ofert i sprawozdań, rozliczania finansowego i rzeczowego zadań, stosowania przepisów prawa;

2) wymianę informacji o planowanych kierunkach działalności, wzajemne określanie potrzeb w sferze działalności pożytku publicznego oraz wspólną ocenę realizowanych zadań;

3) organizowania spotkań i narad dotyczących ogólnych zasad współpracy oraz zakresu realizacji zadań programu;

4) konsultowania z organizacjami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, zgodnie z uchwałą Nr L/373/2010 z dnia 28 września 2010 roku w sprawie „Szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji”;

5) tworzenia, w miarę potrzeb, przez powiat wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym złożonych z przedstawicieli organizacji oraz przedstawicieli właściwych organów powiatu a także określanie przedmiotu ich działania;

6) prowadzenia wspólnych przedsięwzięć dotyczących powiatu, np. imprez kulturalno – promocyjnych;

8) udzielania, w miarę możliwości, wsparcia technicznego, organizacyjnego i merytorycznego;

9) gromadzenie wniosków, opinii, uwag dotyczących bieżącej realizacji niniejszego programu, zgłaszanych przez organizacje pozarządowe;

10) promowanie i udzielanie pomocy w tworzeniu dobrego wizerunku organizacji pozarządowych;

11) udzielanie rekomendacji i referencji organizacjom współpracującym z Powiatem;

12) pomoc organizacjom pozarządowym w nawiązywaniu współpracy z innymi podmiotami;

13) monitorowanie i roczną aktualizację elektronicznej bazy danych o organizacjach pozarządowych prowadzących działalność pożytku publicznego na terenie powiatu;

14) udzielanie informacji o możliwości pozyskania przez organizacje środków finansowych pochodzących z różnych źródeł;

15) publikowanie na stronie internetowej Powiatu informacji dotyczących konkursów dla organizacji związanych z wykorzystaniem dotacji z budżetu Powiatu na realizację zadań publicznych;

16) obejmowanie honorowym patronatem Starosty przedsięwzięć organizowanych przez organizacje.

Rozdział V. Priorytetowe zadania publiczne

SFERA OBJĘTA DOTACJĄ POWIATU	ZADANIA WSKAZANE DO REALIZACJI W 2019r.
Pomoc społeczna	Prowadzenie ośrodka interwencji kryzysowej oraz realizacja programów wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie
Ochrona i promocja zdrowia	Profilaktyka i rozwiązywanie problemów alkoholowych oraz promocja zdrowia
	Program aktywizujący środowisko lokalne - pozyskiwanie nowych honorowych dawców krwi
Promocja i organizacja wolontariatu	Promocja i organizacja wolontariatu na terenie Powiatu Starachowickiego
Działania na rzecz osób niepełnosprawnych	Organizacja okolicznościowych spotkań, imprez integracyjnych oraz aktywnych form spędzania wolnego czasu osób niepełnosprawnych
	Poprawa jakości życia osób niepełnosprawnych i ich rodzin
Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i tradycji	Wspieranie przedsięwzięć artystycznych o charakterze regionalnym i ponadregionalnym
	Promocja Powiatu na festiwalach artystycznych
	Promocja Powiatu – inicjatywy wydawnicze, mapy turystyczne, organizacja konkursów fotografii krajoznawczej
Nauka, edukacja, oświata i wychowanie	Organizacja konkursów poetyckich dla dzieci i młodzieży
	Konkursy plastyczne dla dzieci i młodzieży
Krajoznawstwo oraz wypoczynek dzieci i młodzieży	Organizacja czasu wolnego oraz wypoczynku dla dzieci i młodzieży poprzez edukację, sport oraz rozwijanie indywidualnych zainteresowań
	Konserwacja i modernizacja istniejących szlaków turystycznych. Wyposażenie szlaków w elementy infrastruktury turystycznej
	Organizacja imprez turystycznych o charakterze edukacyjnym
Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu	Organizacja imprez oraz zajęć sportowych i rekreacyjnych
	Prowadzenie zajęć sportowych z dziećmi i młodzieżą w klubach sportowych
	Udział i organizacja krajowych i międzynarodowych zawodów sportowych
Ratownictwo i ochrona ludności	Szkolenia z zakresu udzielania pierwszej pomocy i ratownictwa drogowego
Podtrzymywanie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwój świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej	Organizacja świąt i rocznic państwowych oraz oznaczenie miejsc pamięci narodowej
Działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym	Organizacja imprez turystycznych o charakterze edukacyjnym

<p>Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej</p>	<p>Zorganizowanie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej zgodnie z ustawą z dnia 5 sierpnia 2015r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej</p>
---	---

Priorytetowe zadania publiczne powiatu będą wspierane lub powierzane w ramach zaplanowanych środków finansowych w budżecie powiatu na dany rok kalendarzowy.

Rozdział VI. Okres realizacji programu

Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2019 do 31 grudnia 2019 roku.

Rozdział VII. Sposób realizacji programu

1. Program realizuje się poprzez współpracę powiatu, organizacji i mieszkańców w realizacji zadań publicznych, w tym przeprowadzanie konsultacji społecznych.

2. Podstawową formą wyłonienia zleceniobiorców zadań, o których mowa w Rozdziale V jest otwarty konkurs ofert, zgodnie z procedurą określoną w ustawie.

1) decyzję o ogłoszeniu i rozstrzygnięciu otwartych konkursów ofert na realizację zadań podejmuje Zarząd Powiatu w drodze uchwały;

2) ogłoszenie o konkursie ogłasza się na zasadach i w sposób określony w ustawie;

3) tryb przeprowadzenia konkursu określony jest zapisami w ustawie;

4) szczegółowe zapisy dotyczące konkursu ujęte zostaną w ogłoszeniu o konkursie;

5) informacji o konkursach zainteresowanym organizacjom udzielać będzie Zespół ds. Polityki Społecznej Starostwa.

3. Tryb postępowań i zasady realizacji lokalnych wydarzeń na podstawie wspierania realizacji zadań publicznych organizacjom z pominięciem otwartego konkursu ofert określa ustawa.

4. Tryb postępowania i zasady przyznawania dofinansowania zadań ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych określa Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 czerwca 2002r. w sprawie określenia rodzaju zadań powiatu, które mogą być finansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (t.j Dz. U z 2015r. poz. 926).

5. Współpraca pozafinansowa Powiatu z organizacjami w ramach Programu obejmuje działania ujęte w Rozdziale IV.

Podmiotami uczestniczącymi w realizacji programu są: Rada Powiatu w Starachowicach, Zarząd Powiatu Starachowickiego, Starosta Starachowicki, Komisja konkursowa, Zespół ds. Polityki Społecznej, Organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Rozdział VIII. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych określi uchwała budżetowa powiatu na rok 2019.

W 2019 r. na realizację zadań publicznych objętych programem planuje się przeznaczyć kwotę 190 000,00 zł (słownie: sto dziewięćdziesiąt tysięcy złotych) oraz kwotę 128 040,00 zł (słownie: sto dwadzieścia osiem złotych 40/100) z przeznaczeniem na „Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej”.

Rozdział IX. Sposób oceny realizacji programu

1. Oceny realizacji Programu dokonuje się według następujących mierników:

1) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert;

- 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym liczba organizacji;
- 3) liczba zawartych umów na realizację zadań publicznych;
- 5) wysokość środków przeznaczonych w budżecie na realizację programu;

2. Zarząd Powiatu składa Radzie sprawozdanie z realizacji programu w terminie do 30 kwietnia następnego roku.

3. Organizacje mogą składać Staroście wnioski i uwagi dotyczące realizacji programu.

4. Uwagi, wnioski i informacje czy propozycje dotyczące realizowanych projektów zostaną wykorzystane w celu usprawnienia przyszłej i bieżącej współpracy Powiatu z organizacjami.

5. Bieżącym monitoringiem w ramach realizacji zadań wynikających z programu zajmują się Zespół ds. Polityki Społecznej Starostwa Powiatowego w Starachowicach.

Rozdział X. Informacja o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji

1. "Roczny program współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2019 rok" został opracowany w oparciu o program współpracy na 2018r. z uwzględnieniem doświadczeń wynikających z jego realizacji.

2. Projekt programu opracowywany jest przez Zespół ds. Polityki Społecznej.

3. Starosta przeprowadza konsultacje programu z organizacjami zgodnie z regulaminem konsultacji stanowiącym załącznik Nr 1 do Uchwały Rady Powiatu w Starachowicach Nr L/373/2010 z dnia 28 września 2010 roku w sprawie: szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

4. Konsultacje z organizacjami mogą być prowadzone w formie ankiet, w tym elektronicznych, bezpośrednich spotkań z przedstawicielami organizacji, drogą pocztową, elektroniczną lub bezpośrednio w Zespole ds. Polityki Społecznej.

5. Starosta zamieszcza ogłoszenie o konsultacjach podając przedmiot konsultacji oraz termin ich rozpoczęcia i zakończenia na stronie internetowej Powiatu Starachowickiego, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz tablicy ogłoszeń Starostwa.

Rozdział XI. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Do przeprowadzenia otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych przez organizacje Zarząd powołuje Komisję Konkursową, zwaną dalej „Komisją” ze wskazaniem jej przewodniczącego. W skład Komisji wchodzi reprezentanci organu wykonawczego oraz mogą wchodzić osoby reprezentujące organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art.3 ust. 3 ustawy, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje biorące udział w konkursie.

2. Przewodniczący Komisji może zapraszać do prac komisji z głosem doradczym osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w zakresie zadań objętych konkursem.

3. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych bez udziału oferentów.

1) posiedzenie Komisji zwołuje i prowadzi przewodniczący, a w przypadku jego nieobecności wyznaczony przez przewodniczącego członek Komisji;

2) do ważności obrad niezbędna jest obecność co najmniej 50% składu jej członków;

3) przewodniczący i członkowie komisji przed pierwszym posiedzeniem składają ustne oświadczenia, że nie pozostają w takim stosunku prawnym lub faktycznym z podmiotami biorącymi udział w konkursie, który mogą budzić uzasadnioną wątpliwość co do bezstronności podczas oceniania ofert. Z tytułu pracy w Komisji jej członkowie nie otrzymują wynagrodzenia.

4. Komisja rozpatruje oferty oddzielnie dla każdego zadania konkursowego.

1) każda oferta oceniana jest pod względem formalnym i merytorycznym;

2) ofertę ocenia się pod względem formalnym, zgodnie z propozycją karty oceny formalnej. Oferty nie spełniające wymogów formalnych zostają odrzucone;

3) następnie ofertę ocenia się pod względem merytorycznym, zgodnie z kartą oceny merytorycznej;

4) ocena końcowa oferty stanowi średnią z ocen łącznych wystawionych przez osoby oceniające ofertę.

5. Komisja konkursowa sporządza listę wyników konkursu wraz z propozycją wysokości środków finansowych dla każdego oferenta.

6. Wyniki konkursu zawierające nazwę zadania, nazwę oferenta, wysokość przyznanych środków publicznych zatwierdza Zarząd. Uchwałę w sprawie zatwierdzenia wyników otwartego konkursu ofert ogłasza się niezwłocznie po wyborze ofert na stronie internetowej Powiatu Starachowickiego, BIP Starostwa Powiatowego w Starachowicach, na tablicy ogłoszeń Starostwa.

Uzasadnienie

Prowadzenie przez samorząd powiatowy działalności we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jest realizacją konstytucyjnej zasady pomocniczości, zgodnie z którą państwo i jego struktury powinny wykonywać tylko te zadania, które nie mogą być realizowane przez podmioty znajdujące się jak najbliżej obywatela. Podmiotami znajdującymi się jak najbliżej obywatela są przede wszystkim samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe. Podmioty te stanowią podstawę współczesnego społeczeństwa. Obie te struktury łączy wspólny cel jakim jest zaspakajanie potrzeb mieszkańców.

W świetle art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie „Organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4 te same ustawy, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów”.

Działania organizacji pozarządowych stanowią istotne uzupełnienie działań Powiatu. Zauważyć należy, że organizacje te mogą mieć duży udział w rozwiązywaniu problemów społeczności lokalnej.

Zgodnie z art. 5a ww. ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3, roczny program współpracy. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.